

**UCHWAŁA NR XV/107/2015
RADY POWIATU SOKÓLSKIEGO**

z dnia 10 grudnia 2015 r.

w sprawie rozpatrzenia wezwania do usunięcia naruszenia prawa

Na podstawie art. 87 ust. 1, w związku z art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2015 r., poz. 1445) uchwala się, co następuje:

§ 1. Nie uwzględnia się wezwania radnego Powiatu Sokólskiego - Jarosława Hołowni z dnia 6 listopada 2015 r. do usunięcia naruszenia prawa przy podejmowaniu uchwały intencyjnej Nr XIV/87/2015 Rady Powiatu Sokólskiego z dnia 29 października 2015 r. w sprawie ujęcia w budżecie Powiatu Sokólskiego w roku 2016 wydatków na realizację zadania: „Poprawa bezpieczeństwa ciągu komunikacyjnego dróg powiatowych nr 1257B Kuźnica – Litwinki – Bieniasze – Śniczany i nr 1261B Śniczany – Jurasze – Sidra poprzez ich przebudowę i integrację z drogą krajową nr 19”.

§ 2. Uzasadnienie uchwały stanowi załącznik do uchwały.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady

Franciszek Budrowski

Załącznik do Uchwały Nr XV/107/2015
Rady Powiatu Sokólskiego
z dnia 10 grudnia 2015 r.

Uzasadnienie

Pismem z dnia 6 listopada 2015 r. radny Powiatu Sokólskiego Jarosław Hołownia wezwał Radę Powiatu Sokólskiego do usunięcia naruszenia prawa przy podejmowaniu uchwały intencyjnej Nr XIV/87/2015 Rady Powiatu Sokólskiego z dnia 29 października 2015 r. w sprawie ujęcia w budżecie Powiatu Sokólskiego w roku 2016 wydatków na realizację zadania: „Poprawa bezpieczeństwa ciągu komunikacyjnego dróg powiatowych nr 1257B Kuźnica – Litwinki – Bieniasze – Śniczany i nr 1261B Śniczany – Jurasze – Sidra poprzez ich przebudowę i integrację z drogą krajową nr 19”, twierdząc, że "przy podejmowaniu uchwały złamano § 25 ust. 3 statutu Powiatu Sokólskiego".

Nieuwzględnienie wezwania radnego Powiatu Sokólskiego – Jarosława Hołowni z dnia 6 listopada 2015 r. do usunięcia naruszenia prawa przy podejmowaniu uchwały intencyjnej Nr XIV/87/2015 Rady Powiatu Sokólskiego z dnia 29 października 2015 r. w sprawie ujęcia w budżecie Powiatu Sokólskiego w roku 2016 wydatków na realizację zadania: „Poprawa bezpieczeństwa ciągu komunikacyjnego dróg powiatowych nr 1257B Kuźnica – Litwinki – Bieniasze – Śniczany i nr 1261B Śniczany – Jurasze – Sidra poprzez ich przebudowę i integrację z drogą krajową nr 19” wymaga przedstawienia okoliczności w jakich przedmiotowa uchwała została podjęta.

W dniu 13 maja 2015 r. podpisano deklarację wstępną z Gminą Kuźnica i Gminą Sidra, zmienioną aneksem z dnia 9 lipca 2015 w sprawie potencjalnej możliwości wspólnej realizacji przez ww. samorzady gminne i samorząd powiatowy w roku 2016 zadania drogowego pn. „Poprawa bezpieczeństwa ciągu komunikacyjnego dróg powiatowych nr 1257B Kuźnica – Litwinki – Bieniasze – Śniczany i nr 1261B Śniczany – Jurasze – Sidra poprzez ich przebudowę i integrację z drogą krajową nr 19”, w której określono szacunkową wartość ww. zadania w wysokości 6 000 000 zł. Deklarowane przez Gminy współfinansowanie zadania miałyby wynieść: ze strony Gminy Kuźnica - 1 200 000 zł, ze strony Gminy Sidra 800 000 zł, ze strony Powiatu Sokólskiego - 990 000 zł. Pozostałą kwotę 3 000 000 zł Powiat Sokólski zaplanował pozyskać jako dotację z "Programu rozwoju gminnej i powiatowej infrastruktury drogowej na lata 2016 - 2019".

W dniu 1 października 2015 r. Wojewoda Podlaski ogłosił nabór wniosków na 2016 rok w ramach „Programu rozwoju gminnej i powiatowej infrastruktury drogowej na lata 2016 – 2019”. Zgodnie z treścią ogłoszenia Program zakłada poprawę bezpieczeństwa ruchu drogowego i parametrów technicznych oraz standardu lokalnej sieci drogowej, a także poprawę oraz zwiększenie atrakcyjności i dostępności terenów inwestycyjnych. Celem głównym Programu jest poprawa bezpieczeństwa uczestników ruchu i zwiększenie dostępności transportowej przez tworzenie spójnej, zrównoważonej i przyjaznej użytkownikowi sieci drogowej w wymiarze lokalnym. Warunkiem uzyskania dotacji jest ocena pisemnego wniosku, dokonana przez Komisję powołaną przez Wojewodę oraz umieszczenie wniosku na ostatecznej liście rankingowej projektów i na liście wniosków zakwalifikowanych do dofinansowania. Wnioski spełniające wymogi formalne zostaną poddane ocenie merytorycznej, według kryteriów określonych w ogłoszeniu. Termin składania wniosków o dofinansowanie inwestycji drogowych w ramach Programu na rok 2016 rok upłynął z dniem 30 października 2015 r.

Zgodnie z pkt II „Finansowanie i tryb składania wniosków” ppkt 13 lit. f ogłoszenia do wniosku należy dołączyć m.in. kopię załącznika wymaganego, jakim jest umowa partnerska wraz z uchwałą potwierdzającą zapewnienie przez partnera deklarowanego wkładu finansowego (w przypadku jednostki samorządowej) lub porozumienie bądź inny dokument potwierdzający (w przypadku partnera prywatnego).

Zgodnie z powyższym Zarząd Powiatu na posiedzeniu w dniu 20 października 2015 r. przygotował projekt uchwały intencyjnej w sprawie ujęcia w budżecie Powiatu Sokólskiego w roku 2016 wydatków na realizację zadania: „Poprawa bezpieczeństwa ciągu komunikacyjnego dróg powiatowych nr 1257B Kuźnica – Litwinki – Bieniasze – Śniczany i nr 1261B Śniczany – Jurasze – Sidra poprzez ich przebudowę i integrację z drogą krajową nr 19”.

Powyższy projekt uchwały został pozytywnie zaopiniowany przez komisje stałe rady - Komisję Budżetu i Finansów Publicznych oraz Komisję Transportu, Rolnictwa, Leśnictwa i Ochrony Środowiska.

W głosowaniu nad projektem uchwały udział wzięło 19 radnych. 18 głosami „za” przy jednym głosie „wstrzymującym się” Rada Powiatu uchwaliła ww. projekt uchwały.

W swoim wniosku radny Jarosław Hołownia wnosi, że uchwałę intencyjną Nr XIV/87/2015 z dnia 29 października 2015 r. podjęto łamiąc § 25 ust. 3 statutu Powiatu Sokólskiego. Zgodnie z przytoczonym przepisem "Projekt uchwały musi zawierać ponadto dołączone uzasadnienie, określające w zależności od przedmiotu uchwały: wskazanie potrzeby podjęcia uchwały, oczekiwane skutki społeczne oraz skutki finansowe uchwały i źródła pokrycia środków finansowych, niezbędnych do realizacji uchwały, a także wskazanie przybliżonego terminu podjęcia uchwały."

Przedmiotowy projekt uchwały zawierał uzasadnienie ze wskazaniem wszelkich wymienionych w § 25 ust. 3 statutu jego elementów. Zarzut radnego, że w uzasadnieniu „nie podano źródła pokrycia środków finansowych” należy uznać za bezzasadny bowiem przyjęcie przedmiotowej uchwały miało jedynie charakter deklaratoryjny i było podstawą do złożenia wniosku w konkursie ogłoszonym przez Wojewodę Podlaskiego. Podjęcie tego typu uchwały stanowiło formę zabezpieczenia inwestycji i działań samorządów, aby nie działały one w sposób samowolny a jedynie za zgodą i przyzwoleniem rady. Wykazanie źródła pokrycia środków finansowych będzie tu miało miejsce dopiero w przypadku, gdy powyższa inwestycja znajdzie się na ostatecznej liście rankingowej projektów i na liście wniosków zakwalifikowanych do dofinansowania oraz uchwalony zostanie budżet Powiatu Sokólskiego na rok 2016 jak również Wieloletnia Prognoza Finansowa Powiatu Sokólskiego na lata 2016 - 2022, które na chwilę obecną nie zostały jeszcze przez Radę Powiatu Sokólskiego podjęte, a termin ich uchwalenia, zgodnie z ustawą z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, upływa z dniem 31 stycznia 2016 r.

Po przeanalizowaniu zarzutów stawianych przez radnego Jarosława Hołownię należy stwierdzić, że nie mają one odzwierciedlenia w stanie faktycznym, który zaistniał w trakcie podejmowania przedmiotowej uchwały, a tym samym wezwanie należy uznać za nieuzasadnione.