

Protokół Nr 27/09

posiedzenia Komisji Oświaty, Kultury i Sportu

w dniu 31 sierpnia 2009 r.

Posiedzenie Komisji odbyło się w siedzibie Starostwa Powiatowego w Sokółce przy ul. Marsz. J. Piłsudskiego 8. Początek posiedzenia o godzinie 14⁰⁰. W posiedzeniu Komisji udział wzięło 5 członków Komisji oraz zaproszeni goście (lista obecności w załączeniu).

Przewodniczący Komisji Waldemar Szymański przedstawił projekt posiedzenia Komisji i zapytał, czy są propozycje zmian do przedstawionego porządku posiedzenia Komisji.

Wobec braku uwag do przedstawionego porządku posiedzenia Komisji Przewodniczący Komisji poprosił o przegłosowanie przyjęcia zaproponowanego porządku posiedzenia. W głosowaniu jawnym udział wzięło 5 członków Komisji. Głosów „za” było 5.

Komisja jednogłośnie przyjęła następujący porządek posiedzenia:

1. Rozpatrzenie informacji Zarządu Powiatu o przebiegu wykonania budżetu Powiatu Sokólskiego za I półrocze 2009 r.
2. Zaopiniowanie projektów uchwał w sprawie:
 - zabezpieczenia w budżecie Powiatu Sokólskiego na rok 2010 środków finansowych na realizację inwestycji pn. „Wykonanie termomodernizacji obiektu szkolnego Zespołu Szkół Rolniczych w Sokółce”,
 - zmieniającej uchwałę w sprawie utworzenia rachunku dochodów własnych w Zespole Szkół Zawodowych w Sokółce,
 - zmiany budżetu Powiatu Sokólskiego na rok 2009,
 - zmieniającej uchwałę w sprawie uchwalenia Statutu Powiatu Sokólskiego.
3. Sprawy różne.

Ad 1

Skarbnik Powiatu Maria Jurgiel przedstawiła do rozpatrzenia informację Zarządu Powiatu o przebiegu wykonania budżetu Powiatu Sokólskiego za I półrocze 2009 r. Poinformowała, że według uchwały budżetowej z dnia 19 grudnia 2008 r. planowany dochód wynosił 51 943 800 zł, w tym dochody związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych ustawami – 6 328 000 zł, natomiast po zmianach dochody wyniosły 62 473 647 zł. Wykonanie dochodów za I półrocze wynosi 29 238 284,86 zł, tj. 46,80% planu po zmianach. Dochody z zadań z zakresu administracji rządowej wykonano w wysokości 3 800 760,40 zł, tj. 58,74% planu po zmianach, a dochody z zadań własnych w wysokości 25 437 524,46 zł, tj. 45,42% planu po zmianach. W I półroczu nie otrzymano planowanej dotacji na zadania z zakresu administracji rządowej w rozdziałach: opracowania geodezyjne i kartograficzne, prace geodezyjne i kartograficzne, placówki opiekuńczo - wychowawcze oraz gospodarka gruntami i nieruchomościami. Wynikło to z przeniesienia realizacji zadań na II półrocze, płatność nastąpi po ich wykonaniu. W I półroczu wpłynęły dochody z porozumień zawartych z Gminami: Krynki, Sokółka, Kuźnica, Szudziałowo i Sidra na kwotę 1 990 126 zł. Wyższe wykonanie dochodów wystąpiło w dziale Komenda Powiatowa PSP oraz z tytułu opłaty komunikacyjnej. Niższe wykonanie dochodów, poniżej 50% wystąpiło m.in. w rozdziale dróg publicznych powiatowych i liceów ogólnokształcących w związku realizacją zadań w II półroczu.

Plan wydatków w uchwale budżetowej wynosił 58 126 730 zł, a w wyniku zmian wydatki zwiększyły się do kwoty 69 228 143 zł i są one wyższe od dochodów o 6 754 496 zł. Rozchody stanowią kwotę 2 277 271 zł. Ogółem zadłużenie planuje się pokryć wolnymi środkami w kwocie 1 301 100 zł oraz kredytem bankowym w wysokości 7 730 667 zł. Wydatki za I półrocze zostały wykonane na kwotę 23 182 564,70 zł, co stanowi 33,49% planu po zmianach. Zadania z zakresu administracji rządowej wykonano w wysokości 55,26% planu po zmianach, a zadania własne w wysokości 31,24% planu po zmianach. Za okres I półrocza zrealizowano dochody Skarbu Państwa w kwocie 517 442,47 zł, tj. 256,16% planu ustalonego przez Wojewodę Podlaskiego na rok 2009, który wynosił 202 000 zł.

Skarbnik wyjaśniła, że Zarząd na bieżąco kontrolował realizację budżetu, zarówno po stronie dochodów, jak i wydatków. Dochody spływały sukcesywnie i pokrywano nimi bieżące wydatki. Poinformowała, że podległym jednostkom środki pieniężne przekazywano zgodnie ze składanymi zapotrzebowaniami. Zarząd starał się sprawnie i efektywnie zarządzać finansami Powiatu realizując podstawowe zadania wynikające z zadań kompetencyjnych.

Komisja przyjęła powyższą informację Zarządu Powiatu o przebiegu wykonania budżetu powiatu za I półrocze 2009 r.

Następnie Kierownik Wydziału Ochrony Zdrowia, Opieki Społecznej i Bezpieczeństwa Publicznego w Starostwie Powiatowym w Sokółce Lila Anna Micun przedstawiła informację o przebiegu wykonania planu finansowego samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej za I półrocze 2009 r. Poinformowała, że:

- 1/ SP ZOZ w Sokółce w ciągu I półrocza 2009 r. osiągnął przychody w kwocie 11 641 628,99 zł, co stanowi 49,72% wykonania planu. Koszty Zakładu były wyższe od planowanych i zostały wykonane w 51,62%, co dało kwotę 12 421 406,01 zł. Należności Zakładu na koniec I półrocza wynoszą 2 165 867,48, w tym wymagalne – 142 029,46 zł. Zobowiązania Zakładu wynoszą 7 972 876,29 zł, w tym wymagalne – 1 308 633,98 zł. Szpital posiada zobowiązania z tytułu kredytów i pożyczek w kwocie 2 275 079,94 zł. Wynik finansowy SP ZOZ w Sokółce za I półrocze 2009 r. był ujemny i wyniósł minus 779 777,02 zł.
- 2/ SP ZOZ w Dąbrowie Bł. w I półroczu 2009 r. wykonał przychody w kwocie 4 735 174,15 zł, co stanowi 51,17% planu na 2009 r. Koszty Zakładu na koniec I półrocza wyniosły 4 550 794,69 zł i jest to wartość poniżej planowanej na I półrocze, tj. 49,64%. Zobowiązania SP ZOZ w Dąbrowie Bł. za I półrocze wyniosły 393 925,54 zł, w tym zobowiązania wymagalne w kwocie 31 597,56 zł. Należności wyniosły 1 044 033,35 zł, w tym wymagalne – 47 129,20 zł. Wynik finansowy Zakładu za I półrocze 2009 r. jest dodatni i wyniósł 184 379,46 zł.
- 3/ SP ZPO w Krynkach w I półroczu 2009 r. wykonał przychody w kwocie 626 342,07 zł, co stanowi 50,11% planu na 2009 r. Koszty Zakładu na koniec I półrocza wyniosły 596 556,48 zł i jest to wartość poniżej planowanej, tj. 47,72 %. Zobowiązania Zakładu wynoszą 118 237,29 zł, a należności – 87 431 zł. Wynik finansowy SP ZPO w Krynkach na koniec czerwca 2009 r. jest dodatni i wyniósł 29 785,59 zł.

Wicestarosta Cecylia Waszkiewicz poinformowała o sytuacji SP ZOZ w Sokółce, który ma nadwykonanie na około 1 mln. 102 tys. zł. Poinformowała, że odbyło się spotkanie z Zarządem Województwa Podlaskiego i Zarządem Miasta Białostok. Wystosowano stanowisko w sprawie algorytmu podziału środków finansowych, które otrzymują oddziały Wojewódzkie NFZ na finansowanie świadczeń opieki zdrowotnej oraz rozliczeń świadczeń ponadplanowych za rok.

Obecny na spotkaniu przedstawiciel Podlaskiego Oddziału NFZ deklarował, że Fundusz zapłaci za nadwykonania, ale tylko za działania ratujące życie.

Powiedziała, że w stanowisku wyrażono zaniepokojenie określeniem w projekcie planu finansowego NFZ na rok 2010 niższego poziomu środków finansowych przeznaczonych na leczenie szpitalne w porównaniu z 2009 r., podczas gdy na sfinansowanie kosztów świadczeń w rodzaju poz zamierza się przeznaczyć wyższe środki. Dowodzi to też o faworyzowaniu podmiotów udzielających świadczeń poz, które wskutek zmiany wymagań wydają obecnie też znacznie mniej środków finansowych na diagnostykę i tym samym maksymalizują własne zyski. W trakcie dyskusji padł pomysł, żeby przy szpitalach tworzyć poz-y. Jednak to rozwiązanie wiąże się z brakiem specjalistów w dziedzinie opieki rodzinnej, zmianami w opłacalności świadczeń oraz może spowodować zamieszania w środowisku,

Komisja przyjęła analizę sprawozdań z wykonania planów finansowych SP ZOZ w Sokółce, SP ZOZ w Dąbrowie Białostockiej i SP ZPO w Krynkach za I półrocze 2009 r.

Ad 2

Przewodniczący Komisji Waldemar Szymański poprosił o przedstawienie, w celu zaopiniowania, następujących projektów uchwał w sprawie:

- **zabezpieczenia w budżecie Powiatu Sokólskiego na rok 2010 środków finansowych na realizację inwestycji pn. „Wykonanie termomodernizacji obiektu szkolnego Zespołu Szkół Rolniczych w Sokółce”**

Kierownik Wydziału Oświaty, Kultury i Sportu w Starostwie Powiatowym w Sokółce Katarzyna Nowak przedstawiła do zaopiniowania projekt uchwały w sprawie zabezpieczenia w budżecie Powiatu Sokólskiego na rok 2010 środków finansowych na realizację inwestycji pn. „Wykonanie termomodernizacji obiektu szkolnego Zespołu Szkół Rolniczych w Sokółce”. Poinformowała, że w związku z zamiarem przystąpienia przez Powiat Sokólski do realizacji inwestycji niezbędne jest zabezpieczenie w budżecie Powiatu na rok 2010 brakującej kwoty w wysokości 290 000 zł. Nadmieniła, że w budżecie Powiatu w 2009 r. zabezpieczono już środki finansowe w wysokości 454 117 zł.

Komisja przegłosowała powyższy projekt uchwały. W głosowaniu jawnym udział wzięło 4 członków Komisji, głosów „za” było 4. Komisja jednogłośnie, pozytywnie zaopiniowała ww. projekt uchwały.

- **zmieniającej uchwałę w sprawie utworzenia rachunku dochodów własnych w Zespole Szkół Zawodowych w Sokółce**

Skarbnik Powiatu Maria Jurgiel przedstawiła do zaopiniowania projekt uchwały zmieniającej uchwałę w sprawie utworzenia rachunku dochodów własnych w Zespole Szkół Zawodowych w Sokółce. Poinformowała, że na wniosek Dyrektora ZSZ w Sokółce dokonuje się rozszerzenia rodzajów wydatków rachunku dochodów własnych o wydatki i zakupy inwestycyjne, co przyczyni się do poprawy funkcjonowania jednostki i umożliwi pokrycie z rachunku dochodów związanych z budową boiska przy szkole.

Komisja przegłosowała powyższy projekt uchwały. W głosowaniu jawnym udział wzięło 4 członków Komisji, głosów „za” było 4. Komisja jednogłośnie, pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały zmieniającej uchwałę w sprawie utworzenia rachunku dochodów własnych w Zespole Szkół Zawodowych w Sokółce.

- **zmiany budżetu Powiatu Sokólskiego na rok 2009**

Skarbnik Powiatu Maria Jurgiel przedstawiła do zaopiniowania projekt uchwały w sprawie zmiany budżetu na rok 2009. Poinformowała, że zwiększa się plan dochodów i wydatków o kwotę 193 237 zł i zmniejsza się o kwotę 125 062 zł. Dokonuje się rozwiązania rezerwy celowej oświatowej na kwotę 40 000 zł oraz przeniesienia w planie wydatków na kwotę 321 454 zł, a także dokonuje się zmian w załącznikach do uchwały.

Skarbnik poinformowała, że budżet po dokonanych zmianach wynosi: dochody ogółem 62 532 066 zł, wydatki ogółem 69 286 562 zł. Deficyt roku 2009 w kwocie 6 754 496 zł oraz raty kapitałowe kredytów zaciągniętych w latach ubiegłych w wysokości 2 277 271 zł pokrywa się kredytem bankowym w kwocie 7 730 667 zł oraz wolnymi środkami w kwocie 1 301 100 zł.

Skarbnik powiedziała, że zmiany dotyczą m.in. zwiększenia planu wydatków w dz. 600 rozdz. 60014 – Drogi publiczne powiatowe – o kwotę 72 845 zł na remonty dróg, a zmniejszenia o kwotę 185 140 zł w związku z niższymi kosztami przetargów na inwestycje drogowe. Kwotę 60 078 zł przeznaczono na zakup masy do łatania dziur w nawierzchni bitumicznej i udzielono Gminie Janów pomocy finansowej w kwocie 40 000 zł na realizację zadania pn. „Przebudowa ciągu komunikacyjnego dróg: Teolin – Sosnowe Bagno – Kwasówka – Łubianka – Białousy”. Dokonano zwiększenia planu wydatków w rozdz. 01095 – Pozostała działalność – o kwotę 10 000 zł pochodzącą z przeniesienia na organizację dożynek powiatowych w Krynkach. Jednocześnie dokonano przeniesienia na kwotę 10 000 zł w związku ze zmianą klasyfikacji budżetowej. Za zgodą Zarządu Powiatu dokonano zmiany przeznaczenia rezerwy celowej oświatowej na kwotę 40 000 zł na zakup węgla dla Zespołu Szkół w Dąbrowie Bł. Zwiększenie wydatków o kwotę 51 522 zł przeznaczono na zabezpieczenie wkładu własnego na zakup mikrobusego 9-osobowego do przewozu osób niepełnosprawnych w ramach „Programu wyrównywania różnic między regionami II – likwidacja barier transportowych” dla ZS w Dąbrowie Bł. Kwotę 7 000 zł przeznaczono na zakup i instalację zestawu do monitoringu wizyjnego w ZS w Suchowoli, a kwotę 10 000 zł pochodzącą z przeniesienia przeznaczono na opłacenie występu zespołu muzycznego podczas imprezy kulturalnej. Dokonano przeniesienia na dotacje za dzieci z terenu Powiatu Sokólskiego dla powiatów, na terenie których dzieci są umieszczone w placówkach opiekuńczo-wychowawczych – kwota 110 000 zł oraz w rodzinach zastępczych – kwota 11 860 zł. Zwiększono plan wydatków o kwotę 131 386 zł, w tym kwota 16 394 zł pochodząca z przeniesienia, na realizację przez PCPR projektu pn. „Start w nowe możliwości”.

Skarbnik poinformowała, że dokonano m.in. zwiększenia planu dochodów w dz. 600 rozdz. 60014 – Drogi publiczne powiatowe – na kwotę 72 845 zł na podstawie umów z gminami: Kuźnica w kwocie 25 000 zł i Suchowola w kwocie 47 845 zł na realizację zadań drogowych. Zmniejszenia o kwotę 125 062 zł dokonano w związku z mniejszymi kosztami przetargu na inwestycje drogowe. Zwiększenia dochodów o kwotę 5 400 zł dokonano na podstawie decyzji Wojewody Podlaskiego oraz o kwotę 114 992 zł na podstawie zatwierdzonego przez Urząd Marszałkowski Województwa Podlaskiego wniosku na realizację projektu „Start w nowe możliwości”.

Wobec braku uwag Komisja przegłosowała powyższy projekt uchwały. W głosowaniu jawnym udział wzięło 4 członków Komisji, głosów „za” było 4. Komisja jednogłośnie, pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały w sprawie zmiany budżetu Powiatu Sokólskiego na rok 2009.

- **zmieniającej uchwałę w sprawie uchwalenia Statutu Powiatu Sokólskiego**

Członek Komisji Jarosław Sylwester Hołownia przedstawił do zaopiniowania projekt uchwały zmieniającej uchwałę w sprawie uchwalenia Statutu Powiatu Sokólskiego. Poinformował, że wystąpił z inicjatywą uchwałodawczą w sprawie zmiany Statutu, ponieważ uważa, że protokoły są ważnym dokumentem i powinno być głosowanie nad jego przyjęciem. Dodał, że każdy obywatel ma prawo zapoznać się z protokołami z obrad Komisji, dlatego też powinny być one zamieszczane w BIP Starostwa. W protokole powinny być zawarte informacje dotyczące tego, kto sporządził, lista obecności itp. Radny zwrócił uwagę na zapisy w Statucie Powiatu Sokólskiego dotyczące funkcjonowania i organizacji pracy Rady Powiatu, Zarządu i Komisji. Zwrócił uwagę, że w Statucie odnośnie protokołu jest tylko jedno zdanie w § 69 ust. 3, tj. „Wnioski odrzucone przez komisje umieszcza się na żądanie wnioskodawcy, w protokole posiedzenia komisji”. Następnie odczytał z projektu uchwały zmiany w § 69 Statutu Powiatu.

Przewodniczący Komisji Waldemar Szymański zapytał Panią Sekretarz, czy Statut można zmienić?

Sekretarz Powiatu Anna Szydłowska powiedziała, że inicjatywa uchwałodawcza odnośnie zmiany Statutu podlega zaopiniowaniu przez Zarząd i wszystkie Komisje stałe.

Nadmieniła, że pierwszy Statut był przyjęty w 1998 r., kiedy powstał Powiat. Byli zobligowani do uchwalenia Statutu zgodnie z wzorcowym statutem. Przepis mówiący o wzorcowym statucie powiatu nie uszczegóławiał tak protokołów z posiedzeń Komisji. Dodała, że jeżeli coś nie jest zapisane, to decyduje przyjęta praktyka. Ustawodawca nie ogranicza rady. W związku z tym wszystkie wymagane elementy protokołów zawiera.

Sekretarz dodała, że do protokołu mogą być zgłaszane przez Komisję uwagi. Poza tym żaden przepis nie wymaga głosowania nad protokołem. Ustawodawca nie przewidział też dla samorządów tak ścisłego terminu sporządzania i zamieszczania protokołów z posiedzeń Komisji stałych.

Sekretarz poinformowała Komisję, że stanowisko Zarządu Powiatu wobec tej uchwały jest negatywne. Statut powinien być spójny; poprawki nie mogą powodować niespójności z innymi postanowieniami.

Odnośnie publikacji protokołów w ciągu 3 dni Sekretarz powiedziała, że potrzeby jest czas na sporządzenie, sprawdzenie, podpisanie i opublikowanie protokołów z czterech komisji. Nawet ustawa o dostępie do informacji publicznych nie reguluje tego terminu.

Powiedziała, że 10 lat tak jest praktykowane sporządzanie protokołów. Poza tym jest jeszcze tzw. prawo niepisane, są inne dokumenty, które mówią o sporządzaniu protokołu i podpisaniu go. Dodała, iż nie twierdzi, że ten Statut jest idealny, ale jak się zmienia statut, trzeba sprawdzać paragrafy od początku do końca, bo musi być spójność prawa.

Członek Komisji Jarosław Sylwester Hołownia powiedział, że dwa kluczowe elementy to:

- 1/ Każdy protokół powinien być głosowany na następnym posiedzeniu Komisji.
- 2/ Protokoły z prac Zarządu i Komisji powinny być zamieszczane w Internecie.

Dodał, że to nie musi być zapisane w Statucie, ale powinno być stosowane. Można też zmienić zapisy projektu ww. uchwały. Radni mogą też podjąć zwykłą uchwałę bez zmiany statutu jeżeli uważają, że zaproponowane zmiany są potrzebne.

Członek Komisji Bożena Tolko zapytała, dlaczego radny Hołownia uważa za niezbędne, żeby protokoły były zamieszczone w Internecie? Dodała, że rozumie, gdyby na Sesji i posiedzeniach Komisji było mówione co innego, niż to zostało zapisane.

Członek Komisji Jarosław Sylwester Hołownia powiedział, że osoby zainteresowane wglądem do protokółów nie mają dostępu poza ustalonymi godzinami pracy Starostwa.

Wicestarosta Cecylia Waszkiewicz powiedziała, że przez 10 lat nie było osób zainteresowanych wglądem do protokółów.

Przewodniczący Komisji Waldemar Szymański powiedział, że nie widzi sensu zamieszczania w Statucie takich szczegółów. Jest w nim zawarte co powinien zawierać protokół na przykładzie protokołu z obrad Sesji. Protokoły z obrad Komisji są podpisywane. Dodał, że nie wie jaki jest miałby być sens głosowania. Wszyscy członkowie Komisji są obecni na posiedzeniu, mogą protokół przeczytać i wnieść poprawki. Dodał, że termin 3 dni roboczych na umieszczenie protokołu w BIP jest za krótki.

Członek Komisji Jarosław Sylwester Hołownia wyjaśnił, że chodziło mu o to, że protokół ma być umieszczany na stornach BIP Starostwa „w ciągu trzech dni od zakończenia obrad Komisji, na której protokół został przyjęty”.

Następnie Przewodniczący Komisji zaproponował przegłosowanie projektu uchwały zmieniającej uchwałę w sprawie uchwalenia Statutu Powiatu Sokólskiego.

Komisja przegłosowała powyższy projekt uchwały. W głosowaniu jawnym udział wzięło 5 członków Komisji, 1 głos był „za”, 3 głosy były „przeciw”, 1 osoba „wstrzymała się” od głosu. Komisja negatywnie zaopiniowała projekt uchwały zmieniającej uchwałę w sprawie uchwalenia Statutu Powiatu Sokólskiego z poprawką.

Ad 3

W sprawach różnych głos zabrał Kierownik Wydziału Komunikacji i Dróg w Starostwie Powiatowym w Sokółce Robert Rybiński i przedstawił przygotowany przez Zarząd Powiatu projekt Stanowiska Rady Powiatu Sokólskiego w sprawie przebiegu korytarza kolejowego „Rail Baltica”. Poinformował, że w sprawie planu przebiegu korytarza kolejowego „Rail Baltica”, łączącego Warszawę przez Kowno i Rygę z Tallinem oraz Helsinkami pojawiły się interpretacje przebiegu korytarza „Rail Baltica” na odcinku Białystok - Suwałki, to znaczy poprowadzenie go przez Ełk - Olecko zamiast przez Sokółkę – Augustów (linia kolejowa E75 Warszawa - Białystok - Sokółka - Augustów - Trakiszki do granicy z Litwą). Następnie Kierownik poprosił o uwagi do projektu stanowiska. Dodał, że decyzja w sprawie przebiegu korytarza ma być podjęta do końca 2009 r.

Wicestarosta Cecylia Waszkiewicz wymieniła główne argumenty, które przemawiają za wyborem przebiegu korytarza „Rail Baltica” przez Ełk – Olecko:

- 1/ Linia Białystok - Ełk jest już zelektryfikowana, a w naszym przypadku linia jest zelektryfikowana tylko na odcinku Warszawa - Białystok - Sokółka.
- 2/ Na odcinku z Białegostoku do Suwałk linia prowadząca przez Sokółkę – Augustów przecina tereny Puszczy Knyszyńskiej. Położenie to stwarza problemy natury technicznej podczas realizacji robót, podnoszące kosztów modernizacji linii kolejowej, ale oznacza przede wszystkim protesty ekologów.

Wydziału Komunikacji i Dróg Robert Rybiński nadmienił, że zgodnie z przepisami o ruchu kolejowym dla prędkości pociągów powyżej 160 km/h wymagana jest likwidacja wszystkich przejazdów kolejowych w poziomie szyn, co zwiększyłoby bezpieczeństwo na przejazdach kolejowych.

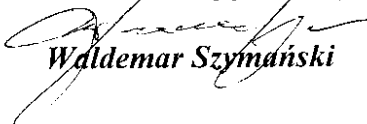
Wobec wyczerpania porządku posiedzenia Przewodniczący Komisji zamknął posiedzenie Komisji o godz. 15²⁵.

Na tym protokół zakończono i podpisano.

Protokółowała


Aneta Glińska

Przewodniczący Komisji


Waldemar Szymański