

PROTOKÓŁ NR 15/2015
z posiedzenia Komisji Budżetu i Finansów Publicznych
z dnia 9 grudnia 2015 r.

Posiedzenie Komisji rozpoczęło się o godz. 13:30 w pokoju nr 29 w budynku Starostwa Powiatowego w Sokółce przy ul. Marsz. J. Piłsudskiego 8.

W posiedzeniu Komisji uczestniczyli, Skarbnik Powiatu Maria Jurgiel.

Lista obecności – załącznik nr 1

Wiceprzewodniczący Komisji Jerzy Omielan powitał wszystkich zgromadzonych a posiedzeniu. Poinformował, że na podstawie listy obecności stwierdził obecność 7 radnych czyli wymagane kworum do opiniowania uchwał. Przewodniczący Komisji przedstawił porządek posiedzenia Komisji. Komisja nie wniosła zmian do przedstawionego porządku posiedzenia.

Wiceprzewodniczący Komisji Jerzy Omielan poddał pod głosowanie porządek posiedzenia. W głosowaniu brało udział 5 radnych. Głosów „za” było 5. Komisja przyjęła następujący porządek posiedzenia:

1. Zaopiniowanie projektów uchwał w sprawie:

- ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla szkół niepublicznych o uprawnieniach szkół publicznych oraz placówek niepublicznych prowadzonych na terenie powiatu sokólskiego oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystywania,
- wyrażenia woli przystąpienia Powiatu Sokólskiego do Stowarzyszenia o nazwie Lokalna Grupa Działania – Fundusz Biebrzański,
- przyjęcia Programu Rozwoju Powiatu Sokólskiego na lata 2015 – 2022,
- powołania Spółdzielni Socjalnej „Życzliwa Dłoń” z siedzibą w Sokółce,
- rozpatrzenia skargi na Starostę Sokólskiego,
- rozpatrzenia wezwania do usunięcia naruszenia prawa (dotyczy uchwały intencyjnej Nr XIV/87/2015 z dnia 29 października 2015 r.),
- rozpatrzenia wezwania do usunięcia naruszenia prawa (dotyczy uchwały intencyjnej Nr XIV/88/2015 z dnia 29 października 2015 r.),
- rozpatrzenia wezwania do usunięcia naruszenia prawa (dotyczy uchwały intencyjnej Nr XIV/89/2015 z dnia 29 października 2015 r.),
- rozpatrzenia wezwania do usunięcia naruszenia prawa (dotyczy uchwały Nr XIV/95/2015 z dnia 29 października 2015 r.),
- rozpatrzenia wezwania do usunięcia naruszenia prawa (dotyczy uchwały Nr XIV/96/2015 z dnia 29 października 2015 r.),
- zmiany budżetu Powiatu Sokólskiego na rok 2015.

2. Sprawy różne.

Pkt. 1

1.) Wiceprzewodniczący Komisji Jerzy Omielan poprosił o przedstawienie projektu uchwały w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla szkół niepublicznych o uprawnieniach szkół publicznych oraz placówek niepublicznych prowadzonych na terenie powiatu sokólskiego oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystywania.

Projekt uchwały przedstawiła Kierownik Wydziału Oświaty, Kultury i Sportu Małgorzata Ejsmont.

Pani Kierownik poinformowała radnych, iż zgodnie z obowiązującym od dnia 31 marca 2015 r. brzmieniem art. 90 ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 2586, poz. 2572 z późn. zm.), Rada Powiatu zobowiązana została do ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla szkół niepublicznych o uprawnieniach szkół publicznych oraz placówek niepublicznych oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystywania. Nowa regulacja rozszerza kompetencje organu stanowiącego, upoważniając Radę Powiatu do ustalenia także trybu i zakresu kontroli prawidłowości pobrania dotacji, a nie tylko jej wykorzystywania. Zgodnie z art. 34 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2015 r. poz. 357), Rada Powiatu w terminie do dnia 31 grudnia 2015 r. ma obowiązek wprowadzenia w życie nowych uchwał dotacyjnych. Niniejsza uchwała została dostosowana do aktualnego stanu prawnego uwzględniając zmiany wprowadzone po wejściu w życie dotychczas obowiązującej Uchwały Nr XIII/82/2012 Rady Powiatu Sokólskiego z dnia 9 marca 2012 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla szkół niepublicznych o uprawnieniach szkół publicznych oraz placówek niepublicznych prowadzonych na terenie powiatu sokólskiego oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystywania (Dz. Urz. Woj. Podl. z 2012 r. poz. 915) zmienionej Uchwałą Nr XVIII/120/2012 Rady Powiatu Sokólskiego z dnia 19 października 2012 r. (Dz. Urz. Woj. Podl. z 2012 r. poz. 3091).

Wobec braku pytań Wiceprzewodniczący Komisji Jerzy Omielan poddał pod głosowanie powyższy projekt. W głosowaniu brało udział 5 radnych. Głosów „za” było 5. Komisja pozytywnie zaopiniowała powyższy projekt uchwały.

2.) Wiceprzewodniczący Komisji Jerzy Omielan poprosił o przedstawienie projektu uchwały w sprawie wyrażenia woli przystąpienia Powiatu Sokólskiego do Stowarzyszenia o nazwie Lokalna Grupa Działania – Fundusz Biebrzański.

Radna Bożena Jelska - Jaroś przybyła na obrady Komisji.

Projekt uchwały przedstawiła Kierownik Wydziału Promocji i Rozwoju Cecylia Waszkiewicz.

Kierownik Cecylia Waszkiewicz poinformowała radnych, iż stowarzyszenie o nazwie Lokalna Grupa Działania - Fundusz Biebrzański z siedzibą w Suchowoli, zwane dalej „Stowarzyszeniem”, powołane z inicjatywy Fundacji Biebrzańskiej, prowadzi swoją działalność na obszarze Rzeczypospolitej Polskiej ze szczególnym uwzględnieniem gmin, z których pochodzą członkowie Stowarzyszenia, takich jak: Dąbrowa Białostocka, Goniądz, Janów, Jaświły, Korycin, Lipsk, Mońki, Nowy Dwór, Suchowola, Sztabin, Trzcianne.

Głównym celem Stowarzyszenia jest:

- 1) działanie na rzecz zrównoważonego rozwoju obszarów wiejskich i miejsko - wiejskich;
- 2) aktywizowanie ludności wiejskiej i miejsko-wiejskiej w celu poprawy jej jakości życia;
- 3) realizacja lokalnej strategii rozwoju opracowanej przez lokalną grupę działania (LGD).

Cele Stowarzyszenia wpisują się w zakres działania i zadania powiatu określone w art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2015 r. poz. 1445 j.t), tj. promocję i ochronę zdrowia; wspieranie osób niepełnosprawnych; kulturę oraz ochronę zabytków i opiekę nad zabytkami; kulturę fizyczną i turystykę; ochronę środowiska i przyrody; przeciwdziałanie bezrobociu oraz aktywizację lokalnego rynku pracy; promocję powiatu. Składki członkowskie, z tytułu członkostwa Powiatu Sokólskiego w Stowarzyszeniu będą opłacane z budżetu Powiatu Sokólskiego. Spośród 11 gmin, które wyraziły wolę

przystąpienia do Stowarzyszenia, 5 gmin położonych jest na terenie powiatu sokolskiego. W trosce o zapewnienie zrównoważonego rozwoju całego terytorium powiatu, zasadnym jest przystąpienie przez Powiat Sokolski do Stowarzyszenia. Dzięki członkostwu w Stowarzyszeniu Powiat Sokolski będzie miał wpływ na kształtowanie Lokalnej Strategii Rozwoju na lata 2014 - 2020, który jest podstawowym dokumentem wskazującym kierunki rozwoju obszarów wiejskich i miejsko - wiejskich w powiecie. W związku z powyższym przystąpienie Powiatu Sokolskiego do Stowarzyszenia należy uznać za zasadne.

Wobec braku pytań Wiceprzewodniczący Komisji Jerzy Omielan poddał pod głosowanie powyższy projekt. W głosowaniu brało udział 6 radnych. Głosów „za” było 6. Komisja pozytywnie zaopiniowała powyższy projekt uchwały.

3.) Wiceprzewodniczący Komisji Jerzy Omielan poprosił o przedstawienie projektu uchwały w sprawie przyjęcia Programu Rozwoju Powiatu Sokólskiego na lata 2015 – 2022.

Projekt uchwały przedstawiła Kierownik Wydziału Promocji i Rozwoju Cecylia Waszkiewicz.

Kierownik Cecylia Waszkiewicz poinformowała radnych, iż zgodnie z art. 19 ust. 3 a ustawy dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju, program rozwoju opracowany przez właściwy zarząd powiatu jest przyjmowany przez radę powiatu w drodze uchwały. Natomiast art. 12 ust. 9ca ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym mówi o tym, że do wyłącznej właściwości rady powiatu należy przyjmowanie programów rozwoju w trybie określonym w przepisach o zasadach prowadzenia polityki rozwoju. Ustawa z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju nakłada obowiązek strategicznego planowania rozwoju na samorządy powiatowe i gminne. W myśl ustawy, lokalne strategie rozwoju mają być narzędziami sprawnego i efektywnego zarządzania w wymiarze wieloletnim. Stanowiąc będą również podstawę uzasadniania wniosków aplikowanych do funduszy Unii Europejskiej. Pomimo dotychczasowego braku formalnego obowiązku przygotowania lokalnej strategii rozwoju, powiat opracował szereg dokumentów programowych, które miały na celu usprawnienie zarządzania głównymi zadaniami i obszarami kompetencji oraz nakreślenie długofalowej polityki pracy samorządu, szczególnie w kontekście integracji ze strukturami Unii Europejskiej. Budowanie programu rozwoju należy do nowych form działalności. Opracowany Program Rozwoju Powiatu Sokólskiego na lata 2015 - 2022 jest spójny ze Strategią Rozwoju Województwa Podlaskiego do roku 2020. Został on wypracowany w wyniku połączonych wysiłków przedstawicieli lokalnych środowisk samorządowych oraz partnerów społecznych. Nadzór merytoryczny nad opracowaniem programu sprawował Zespół Koordynacyjny. Zespoły robocze gromadziły informacje i przygotowywały niezbędne materiały. Przeprowadzono konsultacje społeczne, w których uczestniczyli przedstawiciele samorządów terytorialnych oraz partnerzy społeczni i gospodarczy z terenu powiatu sokolskiego. Program Rozwoju jest podstawowym dokumentem długofalowej polityki lokalnej, a jej opracowanie jest niezbędne dla stworzenia platformy współdziałania wszystkich zainteresowanych podmiotów, tj. samorządu, administracji rządowej, organizacji pozarządowych, podmiotów gospodarczych i mieszkańców powiatu. Realizacja wytyczonych w Programie Rozwoju zadań jest warunkiem osiągnięcia strategicznych celów i gwarantuje harmonijny rozwój powiatu, zgodnie z jego misją, Dyrektor PZD W Sokółce Grzegorz Pul poinformował radnych, że dokumenty częściowo zostały już opublikowane na stronie Urzędu Marszałkowskiego. Co do trybu naboru wniosków będą wymagały aktualizacji pod kątem składania wniosków w PROW.

Radny Stanisław Kozłowski złożył wniosek formalny do Zarządu Powiatu Sokólskiego o dopisanie w Programie Rozwoju Powiatu Sokólskiego na lata 2015-2022 przy numerach dróg powiatowych nazw miejscowości, które charakteryzują daną drogę.

Wiceprzewodniczący Komisji Jerzy Omielan poddał pod głosowanie powyższy wniosek. W głosowaniu brało udział 5 radnych. Głosów „za” było 5. Komisja pozytywnie zaopiniowała powyższy wniosek formalny.

Wobec braku pytań Wiceprzewodniczący Komisji Jerzy Omielan poddał pod głosowanie powyższy projekt uchwały wraz z przegłosowanym wnioskiem. W głosowaniu brało udział 5 radnych. Głosów „za” było 5. Komisja pozytywnie zaopiniowała powyższy projekt uchwały.

4.) Wiceprzewodniczący Komisji Jerzy Omielan poprosił o przedstawienie projektu uchwały w sprawie powołania Spółdzielni Socjalnej „Życzliwa Dłoń” z siedzibą w Sokółce.

Projekt uchwały przedstawił Członek Zarządu Krzysztof Szczebiot.

Członek Zarządu Krzysztof Szczebiot poinformował radnych, iż utworzenie spółdzielni socjalnych reguluje ustawa z dnia 27 kwietnia 2006 r. o spółdzielniach socjalnych (Dz. U. Nr 94, poz. 651 ze zm.). Zgodnie z art. 4 ust. 2 ww. ustawy Spółdzielnię Socjalną mogą założyć jednostki samorządu terytorialnego. Liczba założycieli Spółdzielni Socjalnej nie może być mniejsza niż dwie osoby prawne (art. 5 ust.1 ww. ustawy). Członkami założycielami Spółdzielni Socjalnej „Życzliwa Dłoń” z siedzibą w Sokółce będą Powiat Sokólski oraz Stowarzyszenie na Rzecz Wspierania Osób Niepełnosprawnych „Pod Skrzydłami” z siedzibą w Sokółce. Głównym celem powołania Spółdzielni Socjalnej jest przywrócenie na rynek pracy osób zagrożonych wykluczeniem społecznym poprzez prowadzenie wspólnego przedsiębiorstwa oraz aktywizacja zawodowa osób bezrobotnych i niepełnosprawnych. Spółdzielnia rozszerzy zakres świadczonych usług, szczególnie w oparciu o realizację zadań własnych powiatu w zakresie prowadzenia działalności usługowej sprzątania pomieszczeń biurowych, usług gastronomicznych w jednostkach organizacyjnych powiatu. Założenie Spółdzielni Socjalnej jest alternatywą w misji przeciwdziałaniu bezrobociu, przyczyni się do podniesienia jakości świadczonych usług oraz przejrzystości w ich finansowaniu. Spółdzielnia Socjalna „Życzliwa Dłoń” z siedzibą w Sokółce przyczyni się także do rozwoju działalności społecznej, oświatowo - kulturalnej na rzecz członków spółdzielni oraz ich środowiska lokalnego, a tym samym przyczyni się do reintegracji społecznej i zawodowej. W związku z powyższym podjęcie niniejszej uchwały jest zasadne.

Wiceprzewodniczący Komisji Jerzy Omielan poddał pod głosowanie powyższy projekt uchwały w wnioskiem. W głosowaniu brało udział 5 radnych. Głosów „za” było 5. Komisja pozytywnie zaopiniowała powyższy projekt uchwały.

5.) Wiceprzewodniczący Komisji Jerzy Omielan poprosił o przedstawienie projektu uchwały w sprawie rozpatrzenia skargi na Starostę Sokólskiego.

Projekt uchwały przedstawiła Sekretarz Powiatu Katarzyna Nowak.

Sekretarz Powiatu poinformował radnych, że w dniu 30 października 2015 r. za pośrednictwem Przewodniczącego Rady Powiatu Sokólskiego została złożona do Rady

Powiatu Sokólskiego skarga radnego Powiatu Sokólskiego Jarosława Hołowni na Starostę Sokólskiego w sprawie nie udostępniania opinii publicznej protokołów z posiedzeń Zarządu Powiatu Sokólskiego oraz uchwał Zarządu Powiatu Sokólskiego. Po wnikliwym rozpatrzeniu sprawy Rada Powiatu Sokólskiego ustaliła, że z regulacji ustawowych nie wynika obowiązek udostępniania w Biuletynie Informacji Publicznej protokołów z posiedzeń zarządu powiatu jak również uchwał zarządu powiatu. Obowiązek publikowania w BIP protokołów z posiedzeń i uchwał zarządu powiatu nie został przewidziany ani w ustawie z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym, ani w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej. Obowiązek udostępniania tych dokumentów w biuletynie nie wynika również ze statutu Powiatu Sokólskiego. Praktyka ta jedynie pośrednio znajduje uzasadnienie w ww. ustawach. Obowiązek publikacji w BIP protokołów z posiedzeń i uchwał zarządu powiatu może wynikać zatem wyłącznie z przepisów statutu, a takowe uregulowania w statucie Powiatu Sokólskiego nie mają odzwierciedlenia. Kwestie dostępu do informacji publicznej zostały uregulowane w Dziale VI (§ 89 - § 91) statutu Powiatu Sokólskiego "Zasady dostępu i korzystania przez obywateli z aktów organów powiatu. Dostęp do informacji publicznej", który w sposób jasny i przejrzysty określa zasady udostępniania informacji publicznej. Protokoły z posiedzeń i uchwały zarządu powiatu bez wątplenia stanowią informację publiczną, o której mowa w art. 1 ust. 1 ustawy o dostępie do informacji publicznej, zawierają bowiem informacje o sprawach publicznych, w tym częstokroć te, które wprost zostały wymienione w art. 6 ust. 1 ustawy jako informacje publiczne podlegające udostępnieniu. Protokoły, jak też uchwały, stanowią ponadto dokument urzędowy w rozumieniu art. 6 ust. 2 tej ustawy. Biorąc pod uwagę przytoczone przepisy, brak jest podstaw, by twierdzić, że istnieje ustawowy obowiązek udostępnienia protokołów z posiedzeń i uchwał zarządu w Biuletynie Informacji Publicznej, choć nie ulega wątpliwości, że protokoły te są jawne i podlegają udostępnieniu.

Wobec braku pytań Wiceprzewodniczący Komisji Jerzy Omielan poddał pod głosowanie powyższy projekt. W głosowaniu brało udział 5 radnych. Głosów „za” było 4, „wstrzymujących się” 1. Komisja pozytywnie zaopiniowała powyższy projekt uchwały.

6.) Wiceprzewodniczący Komisji Jerzy Omielan poprosił o przedstawienie projektu uchwały w sprawie rozpatrzenia wezwania do usunięcia naruszenia prawa (dotyczy uchwały intencyjnej Nr XIV/87/2015 z dnia 29 października 2015 r.).

Projekt uchwały przedstawiła Sekretarz Powiatu Katarzyna Nowak.

Sekretarz Powiatu poinformowała radnych, że pismem z dnia 6 listopada 2015 r. radny Powiatu Sokólskiego Jarosław Hołownia wezwał Radę Powiatu Sokólskiego do usunięcia naruszenia prawa przy podejmowaniu uchwały intencyjnej Nr XIV/87/2015 Rady Powiatu Sokólskiego z dnia 29 października 2015 r. w sprawie ujęcia w budżecie Powiatu Sokólskiego w roku 2016 wydatków na realizację zadania: „Poprawa bezpieczeństwa ciągu komunikacyjnego dróg powiatowych nr 1257B Kuźnica – Litwinki – Bieniasze – Śniczany i nr 1261B Śniczany – Jurasze – Sidra poprzez ich przebudowę i integrację z drogą krajową nr 19”, twierdząc, że "przy podejmowaniu uchwały złamano § 25 ust. 3 statutu Powiatu Sokólskiego". W dniu 13 maja 2015 r. podpisano deklarację wstępną z Gminą Kuźnica i Gminą Sidra, zmienioną aneksem z dnia 9 lipca 2015 w sprawie potencjalnej możliwości wspólnej realizacji przez ww. samorzady gminne i samorząd powiatowy w roku 2016 zadania drogowego pn. „Poprawa bezpieczeństwa ciągu komunikacyjnego dróg powiatowych nr 1257B Kuźnica – Litwinki – Bieniasze – Śniczany i nr 1261B Śniczany – Jurasze – Sidra poprzez ich przebudowę i integrację z drogą krajową nr 19”, w której określono szacunkową wartość ww. zadania w wysokości 6 000 000 zł. Deklarowane przez Gminy

współfinansowanie zadania miałyby wynieść: ze strony Gminy Kuźnica - 1 200 000 zł, ze strony Gminy Sidra 800 000 zł, ze strony Powiatu Sokólskiego - 990 000 zł. Pozostałą kwotę 3 000 000 zł Powiat Sokólski zaplanował pozyskać jako dotację z "Programu rozwoju gminnej i powiatowej infrastruktury drogowej na lata 2016 - 2019". Przedmiotowy projekt uchwały zawierał uzasadnienie ze wskazaniem wszelkich wymienionych w § 25 ust. 3 statutu jego elementów. Zarzut radnego, że w uzasadnieniu „nie podano źródła pokrycia środków finansowych” należy uznać za bezzasadny bowiem przyjęcie przedmiotowej uchwały miało jedynie charakter deklaratoryjny i było podstawą do złożenia wniosku w konkursie ogłoszonym przez Wojewodę Podlaskiego. Podjęcie tego typu uchwały stanowiło formę zabezpieczenia inwestycji i działań samorządów, aby nie działały one w sposób samowolny a jedynie za zgodą i przyzwoleniem rady. Wykazanie źródła pokrycia środków finansowych będzie tu miało miejsce dopiero w przypadku, gdy powyższa inwestycja znajdzie się na ostatecznej liście rankingowej projektów i na liście wniosków zakwalifikowanych do dofinansowania oraz uchwalony zostanie budżet Powiatu Sokólskiego na rok 2016 jak również Wieloletnia Prognoza Finansowa Powiatu Sokólskiego na lata 2016 - 2022, które na chwilę obecną nie zostały jeszcze przez Radę Powiatu Sokólskiego podjęte, a termin ich uchwalenia, zgodnie z ustawą z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, upływa z dniem 31 stycznia 2016 r. Po przeanalizowaniu zarzutów stawianych przez radnego Jarosława Hołownię należy stwierdzić, że nie mają one odzwierciedlenia w stanie faktycznym, który zaistniał w trakcie podejmowania przedmiotowej uchwały, a tym samym wezwanie należy uznać za nieuzasadnione.

Wobec braku pytań Wiceprzewodniczący Komisji Jerzy Omielan poddał pod głosowanie powyższy projekt. W głosowaniu brało udział 5 radnych. Głosów „za” było 5. Komisja pozytywnie zaopiniowała powyższy projekt uchwały.

7.) Wiceprzewodniczący Komisji Jerzy Omielan poprosił o przedstawienie projektu uchwały w sprawie rozpatrzenia wezwania do usunięcia naruszenia prawa (dotyczy uchwały intencyjnej Nr XIV/88/2015 z dnia 29 października 2015 r.).

Projekt uchwały przedstawiła Sekretarz Powiatu Katarzyna Nowak.

Sekretarz Powiatu poinformowała radnych, że pismem z dnia 6 listopada 2015 r. radny Powiatu Sokólskiego Jarosław Hołownia wezwał Radę Powiatu Sokólskiego do usunięcia naruszenia prawa przy podejmowaniu uchwały intencyjnej Nr XIV/88/2015 Rady Powiatu Sokólskiego z dnia 29 października 2015 r. w sprawie ujęcia w budżecie Powiatu Sokólskiego w roku 2016 wydatków na realizację zadania: „Poprawa bezpieczeństwa drogi powiatowej nr 1291B Kamionka Stara – Wierzchlesie – Łążnisko – Woronicze – Podsokołda poprzez jej przebudowę i integrację z drogami wojewódzkimi nr 674 i 676”, twierdząc, że "przy podejmowaniu uchwały złamano § 25 ust. 3 statutu Powiatu Sokólskiego". W dniu 25 czerwca 2015 r. podpisano deklarację wstępną z Gminą Sokółka i Gminą Szudziałowo w sprawie potencjalnej możliwości wspólnej realizacji przez ww. samorzady gminne i samorząd powiatowy w roku 2016 zadania drogowego pn. „Poprawa bezpieczeństwa drogi powiatowej nr 1291B Kamionka Stara – Wierzchlesie – Łążnisko – Woronicze – Podsokołda poprzez jej przebudowę i integrację z drogami wojewódzkimi nr 674 i 676”, w której określono szacunkową wartość ww. zadania w wysokości 6 000 000 zł. Deklarowane przez Gminy współfinansowanie zadania miałyby wynieść: ze strony Gminy Sokółka - 700 000 zł, ze strony Gminy Szudziałowo 1 300 000 zł, ze strony Powiatu Sokólskiego - 1 000 000 zł. Pozostałą kwotę 3 000 000 zł Powiat Sokólski zaplanował pozyskać jako dotację z "Programu rozwoju gminnej i powiatowej infrastruktury drogowej na lata 2016 - 2019". Przedmiotowy projekt uchwały zawierał uzasadnienie ze wskazaniem wszelkich wymienionych w § 25 ust. 3

statutu jego elementów. Zarzut radnego, że w uzasadnieniu „nie podano źródła pokrycia środków finansowych” należy uznać za bezzasadny bowiem przyjęcie przedmiotowej uchwały miało jedynie charakter deklaratoryjny i było podstawą do złożenia wniosku w konkursie ogłoszonym przez Wojewodę Podlaskiego. Podjęcie tego typu uchwały stanowiło formę zabezpieczenia inwestycji i działań samorządów, aby nie działały one w sposób samowolny, a jedynie za zgodą i przyzwoleniem rady. Wykazanie źródła pokrycia środków finansowych będzie tu miało miejsce dopiero w przypadku, gdy powyższa inwestycja znajdzie się na ostatecznej liście rankingowej projektów i na liście wniosków zakwalifikowanych do dofinansowania oraz uchwalony zostanie budżet Powiatu Sokólskiego na rok 2016 jak również Wieloletnia Prognoza Finansowa Powiatu Sokólskiego na lata 2016 - 2022, które na chwilę obecną nie zostały jeszcze przez Radę Powiatu Sokólskiego podjęte, a termin ich uchwalenia zgodnie z ustawą z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, upływa z dniem 31 stycznia 2016 r. Po przeanalizowaniu zarzutów stawianych przez radnego Jarosława Hołownię należy stwierdzić, że nie mają one odzwierciedlenia w stanie faktycznym, który zaistniał w trakcie podejmowania przedmiotowej uchwały, a tym samym wezwanie należy uznać za nieuzasadnione.

Wobec braku pytań Wiceprzewodniczący Komisji Jerzy Omielan poddał pod głosowanie powyższy projekt. W głosowaniu brało udział 5 radnych. Głosów „za” było 5. Komisja pozytywnie zaopiniowała powyższy projekt uchwały.

8.) Wiceprzewodniczący Komisji Jerzy Omielan poprosił o przedstawienie projektu uchwały w sprawie rozpatrzenia wezwania do usunięcia naruszenia prawa (dotyczy uchwały intencyjnej Nr XIV/89/2015 z dnia 29 października 2015 r.).

Projekt uchwały przedstawiła Sekretarz Powiatu Katarzyna Nowak.

Sekretarz Powiatu poinformowała radnych, że pismem z dnia 6 listopada 2015 r. radny Powiatu Sokólskiego Jarosław Hołownia wezwał Radę Powiatu Sokólskiego do usunięcia naruszenia prawa przy podejmowaniu uchwały intencyjnej Nr XIV/89/2015 Rady Powiatu Sokólskiego z dnia 29 października 2015 r. w sprawie ujęcia w budżecie Powiatu Sokólskiego w roku 2016 środków finansowych z przeznaczeniem na dotację dla Gminy Krynki w celu realizacji zadania: „Przebudowa ulic miejskich w Krynkach (cz. ul. Kaukaskiej, ul. Górna, cz. ul. Zielonej, cz. ul. Czystej, cz. ul. Nowej, cz. ul. Polnej) jako usprawnienie połączenia z drogą wojewódzką nr 676 i drogą powiatową nr 1443B i 1272B”, twierdząc, że ww. uchwałę podjęto łamiąc § 11 ust. 4, § 11 ust. 5 pkt 3 oraz § 25 ust. 3 statutu Powiatu Sokólskiego. W ramach "Programu rozwoju gminnej i powiatowej infrastruktury drogowej na lata 2016 – 2019" Gmina Krynki złożyła wniosek na realizację ww. zadania, którego całkowity koszt wynosi 1 897 185 zł. Powiat Sokólski zadeklarował w formie uchwały intencyjnej zabezpieczenie w budżecie Powiatu Sokólskiego na rok 2016 środków finansowych w formie dotacji dla Gminy Krynki w wysokości 100 000 zł na realizację powyższego zadania. Przedmiotowy projekt uchwały zawierał uzasadnienie ze wskazaniem wszelkich wymienionych w § 25 ust. 3 statutu jego elementów. Zarzut radnego, że w uzasadnieniu „nie podano źródła pokrycia środków finansowych” należy uznać za bezzasadny bowiem przyjęcie przedmiotowej uchwały miało jedynie charakter deklaratoryjny i było podstawą do złożenia przez Gminę Krynki wniosku w konkursie ogłoszonym przez Wojewodę Podlaskiego. Podjęcie tego typu uchwały stanowiło formę zabezpieczenia inwestycji i działań samorządów, aby nie działały one w sposób samowolny, a jedynie za zgodą i przyzwoleniem rady. Wykazanie źródła pokrycia środków finansowych będzie tu miało miejsce dopiero w przypadku gdy powyższa inwestycja znajdzie się na ostatecznej liście rankingowej projektów i na liście wniosków zakwalifikowanych

do dofinansowania oraz uchwalony zostanie budżet Powiatu Sokólskiego na rok 2016 jak również Wieloletnia Prognoza Finansowa Powiatu Sokólskiego na lata 2016 - 2022, które na chwilę obecną nie zostały jeszcze przez Radę Powiatu Sokólskiego podjęte, a termin ich uchwalenia zgodnie z ustawą z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych upływa z dniem 31 stycznia 2016 r. Po przeanalizowaniu zarzutów stawianych przez radnego Jarosława Hołownię należy stwierdzić, że nie mają one odzwierciedlenia w stanie faktycznym, który zaistniał w trakcie podejmowania przedmiotowej uchwały, a tym samym wezwanie należy uznać za nieuzasadnione.

Wobec braku pytań Wiceprzewodniczący Komisji Jerzy Omielan poddał pod głosowanie powyższy projekt. W głosowaniu brało udział 5 radnych. Głosów „za” było 5. Komisja pozytywnie zaopiniowała powyższy projekt uchwały.

9.) Wiceprzewodniczący Komisji Jerzy Omielan poprosił o przedstawienie projektu uchwały w sprawie rozpatrzenia wezwania do usunięcia naruszenia prawa (dotyczy uchwały Nr XIV/95/2015 z dnia 29 października 2015 r.).

Projekt uchwały przedstawiła Sekretarz Powiatu Katarzyna Nowak. Sekretarz Powiatu poinformowała radnych, że pismem z dnia 6 listopada 2015 r. radny Powiatu Sokólskiego Jarosław Hołownia wezwał Radę Powiatu Sokólskiego do usunięcia naruszenia prawa przy podejmowaniu uchwały Nr XIV/95/2015 Rady Powiatu Sokólskiego z dnia 29 października 2015 r. w sprawie Roczno programu współpracy Powiatu Sokólskiego z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na rok 2016 twierdząc, że ww. uchwałę podjęto łamiąc § 11 ust. 4, § 11 ust. 5 pkt 3 oraz § 26 ust. 1 statutu Powiatu Sokólskiego. W dniu 20 października 2015 r. Zarząd Powiatu Sokólskiego przyjął uchwałę Nr 79/2015 w sprawie konsultacji projektu Roczno programu współpracy Powiatu Sokólskiego z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na rok 2016. Zgodnie z przyjętą uchwałą konsultacje został wyznaczone w terminie od dnia 21 października 2015 r. do dnia 28 października 2015 r. Z uwagi na zapis art. 5a ust. 1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2014 r. poz. 1118, 1138 i 1146, z 2015 r. poz. 1255 i 1339), który mówi, że roczny program współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy powinien być uchwalony w terminie do dnia 30 listopada roku poprzedzającego okres obowiązywania programu, Zarząd Powiatu na posiedzeniu w dniu 20 października 2015 r. podjął decyzję o przesłaniu ww. uchwały radnym Powiatu Sokólskiego celem zapoznania się z jej treścią a w szczególności z projektem samego programu współpracy Powiatu Sokólskiego z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na rok 2016, argumentując to jednocześnie tym, iż w miesiącu listopadzie 2015 r. nie zostało przewidziane zwołanie sesji Rady Powiatu. W dnia 22 października 2015 r. ww. uchwała wraz z projektem programu współpracy została przesłana wszystkim radnym. Zarzuty do przedmiotowej uchwały były również badane przez Wojewodę Podlaskiego w ramach czynności nadzorczych oraz w postępowaniu wyjaśniającym w związku z wnioskiem złożonym przez radnego Jarosława Hołownię o stwierdzenie nieważności uchwał Rady Powiatu Sokólskiego podjętych na sesji w dniu 29 października 2015 r. Wojewoda Podlaski, po zbadaniu zarzutów i zapoznaniu się ze szczegółowymi wyjaśnieniami złożonymi przez Przewodniczącego Rady Powiatu Sokólskiego Franciszka Budrowskiego, wskazał, że przy podejmowaniu uchwały Nr XIV/95/2015 Rady Powiatu Sokólskiego z dnia 29 października 2015 r. w sprawie Roczno programu współpracy Powiatu Sokólskiego z organizacjami pozarządowymi oraz

innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na rok 2016, nie naruszono przepisów prawa i nie ma podstaw do stwierdzenia jej nieważności. Po przeanalizowaniu zarzutów stawianych przez radnego Jarosława Hołownię należy stwierdzić, że nie mają one odzwierciedlenia w stanie faktycznym, który zaistniał w trakcie podejmowania przedmiotowej uchwały oraz że wszelkie terminy i określone procedury narzucone przez statut Powiatu Sokólskiego zostały zachowane, a tym samym wezwanie należy uznać za nieuzasadnione.

Wobec braku pytań Wiceprzewodniczący Komisji Jerzy Omielan poddał pod głosowanie powyższy projekt. W głosowaniu brało udział 5 radnych. Głosów „za” było 5. Komisja pozytywnie zaopiniowała powyższy projekt uchwały.

10.) Wiceprzewodniczący Komisji Jerzy Omielan poprosił o przedstawienie projektu uchwały w sprawie rozpatrzenia wezwania do usunięcia naruszenia prawa (dotyczy uchwały Nr XIV/96/2015 z dnia 29 października 2015 r.).

Projekt uchwały przedstawiła Sekretarz Powiatu Katarzyna Nowak.

Sekretarz Powiatu poinformowała radnych, że pismem z dnia 6 listopada 2015 r. radny Powiatu Sokólskiego Jarosław Hołownia wezwał Radę Powiatu Sokólskiego do usunięcia naruszenia prawa przy podejmowaniu uchwały Nr XIV/96/2015 Rady Powiatu Sokólskiego z dnia 29 października 2015 r. w sprawie sprostowania błędów pisarskich w uchwale Nr XIII/83/2015 Rady Powiatu Sokólskiego z dnia 30 września 2015 r. w sprawie zmiany budżetu Powiatu Sokólskiego na rok 2015, twierdząc, że ww. uchwałę podjęto z rażącym naruszeniem prawa. W dniu 30 września 2015 r. Rada Powiatu Sokólskiego podjęła uchwałę Nr XIII/83/2015 w sprawie zmiany budżetu Powiatu Sokólskiego na rok 2015. Pismem z dnia 16 października 2015 r. radny Powiatu Sokólskiego Jarosław Hołownia wezwał Radę Powiatu Sokólskiego do usunięcia naruszenia prawa w uchwale Nr XIII/83/2015 Rady Powiatu Sokólskiego z dnia 30 września 2015 r. w sprawie zmiany budżetu Powiatu Sokólskiego na rok 2015 (Dz. Urz. Woj. Podl. poz. 3263) ze względu na rozbieżność w zapisie części opisowej do załącznika nr 2 dotyczącej treści: „W dz. 900 rozdz. 90019 – wydatki związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska – zwiększenia o kwotę 3 762 zł dokonanego z przeznaczeniem na organizację Powiatowego Festynu Rodzinnego – Pożegnanie Lata – Dzień z Ekologią”, która się znalazła w projekcie uchwały podejmowanej na sesji w dniu 30 września 2015 r., a zapisem „W dz. 900 rozdz. 90095 – Pozostała działalność – zwiększenia o kwotę 3 762 zł dokonana z przeznaczeniem na organizację Powiatowego Festynu Rodzinnego – Pożegnanie Lata – Dzień z Ekologią” opublikowanej w Biuletynie Informacji Publicznej Starostwa Powiatowego w Sokółce.

Rozbieżność w powyższych zapisach wynika z faktu omyłkowego przekazania do obsługi Rady Powiatu do publikacji projektu uchwały w wersji przygotowanej przez Zarząd Powiatu Sokólskiego, która w swej treści zawierała inne brzmienie części opisowej do załącznika nr 2. Zamiast: „W dz. 900 rozdz. 90019 - wydatki związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska - zwiększenia o kwotę 3762 zł. Dokonano z przeznaczeniem na organizację Powiatowego Festynu Rodzinnego - Pożegnanie Lata - Dzień z Ekologią” przekazano do publikacji treść uchwały z opisem: „W dz. 900 rozdz. 90095 - Pozostała działalność - zwiększenie o kwotę 3762 zł dokonano z przeznaczeniem na organizację Powiatowego Festynu Rodzinnego - Pożegnanie Lata – Dzień z Ekologią”. wprowadzenie do uchwały Nr XIII/83/2015 z dnia 30 września 2015 r. prawidłowych zapisów i skorygowanie błędów pisarskich oraz podanie jej do publicznej wiadomości poprzez publikację w Dzienniku Urzędowym Województwa Podlaskiego i Biuletynie Informacji

Publicznej Starostwa Powiatowego w Sokółce. Ww. uchwała została opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Podlaskiego w dniu 4 listopada 2015 r. pod poz. 3478 oraz w BIP - ie Starostwa Powiatowego w Sokółce w dniu 3 listopada 2015 r. Jej podjęcie nie rodziło zatem żadnych skutków finansowych, a było tylko formalnym dopełnieniem obowiązku poinformowania opinii publicznej o zaistniałym stanie prawnym. Po przeanalizowaniu zarzutów stawianych przez radnego Jarosława Hołownię należy stwierdzić, że nie mają one odzwierciedlenia w stanie faktycznym, który zaistniał w trakcie podejmowania przedmiotowej uchwały, a tym samym wezwanie należy uznać za nieuzasadnione.

Wobec braku pytań Wiceprzewodniczący Komisji Jerzy Omielan poddał pod głosowanie powyższy projekt. W głosowaniu brało udział 5 radnych. Głosów „za” było 5. Komisja pozytywnie zaopiniowała powyższy projekt uchwały.

11.) Wiceprzewodniczący Komisji Jerzy Omielan poprosił o przedstawienie projektu uchwały w sprawie zmiany budżetu Powiatu Sokólskiego na rok 2015.

Projekt uchwały przedstawiła Skarbnik Powiatu Maria Jurgiel.

Skarbnik Powiatu poinformowała radnych iż plan dochodów i wydatków dla wyodrębnionego rachunku dochodów oświatowych jednostek budżetowych w dziale dochody wynosi 983 100 zł, a w dziale wydatki wynosi 983 100 zł.

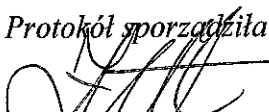
Budżet po dokonanych zmianach wynosi:

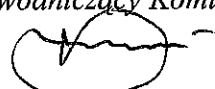
- 1) dochody ogółem: 70 016 448,84 zł,
 - dochody bieżące - 54 719 287,16 zł,
 - dochody majątkowe - 15 297 161,68 zł;
- 2) wydatki ogółem: 72 271 714,84 zł,
 - wydatki bieżące - 52 494 531,16 zł,
 - wydatki majątkowe - 19 777 183,68 zł;
- 3) deficyt roku 2015 w kwocie 2 255 266,00 zł będzie pokryty:
 - wolnymi środkami w kwocie 2 255 266,00 zł.

Wobec braku pytań Wiceprzewodniczący Komisji Jerzy Omielan poddał pod głosowanie powyższy projekt. W głosowaniu brało udział 7 radnych. Głosów „za” było 7. Komisja pozytywnie zaopiniowała powyższy projekt uchwały.

Pkt. 3

Wobec wyczerpania porządku posiedzenia Wiceprzewodniczący Komisji zamknął obrady Komisji Budżetu i Finansów Publicznych o godz. 14:14.

Protokół sporządziła

Wioletta Zetańkowska

Wiceprzewodniczący Komisji

Jerzy Omielan