

**UCHWAŁA NR XV/110/2015
RADY POWIATU SOKÓLSKIEGO**

z dnia 10 grudnia 2015 r.

w sprawie rozpatrzenia wezwania do usunięcia naruszenia prawa

Na podstawie art. 87 ust. 1, w związku z art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2015 r., poz. 1445) uchwala się, co następuje:

§ 1. Nie uwzględnia się wezwania radnego Powiatu Sokólskiego - Jarosława Hołowni z dnia 6 listopada 2015 r. do usunięcia naruszenia prawa przy podejmowaniu uchwały Nr XIV/95/2015 Rady Powiatu Sokólskiego z dnia 29 października 2015 r. w sprawie Roczno programu współpracy Powiatu Sokólskiego z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na rok 2016.

§ 2. Uzasadnienie uchwały stanowi załącznik do uchwały.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady

Franciszek Budrowski

Załącznik do Uchwały Nr XV/110/2015
Rady Powiatu Sokólskiego
z dnia 10 grudnia 2015 r.

Uzasadnienie

Pismem z dnia 6 listopada 2015 r. radny Powiatu Sokólskiego Jarosław Hołownia wezwał Radę Powiatu Sokólskiego do usunięcia naruszenia prawa przy podejmowaniu uchwały Nr XIV/95/2015 Rady Powiatu Sokólskiego z dnia 29 października 2015 r. w sprawie Roczno programu współpracy Powiatu Sokólskiego z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na rok 2016 twierdząc, że ww. uchwałę podjęto łamiąc § 11 ust. 4, § 11 ust. 5 pkt 3 oraz § 26 ust. 1 statutu Powiatu Sokólskiego.

Nieuwzględnienie wezwania radnego Powiatu Sokólskiego – Jarosława Hołowni z dnia 6 listopada 2015 r. do usunięcia naruszenia prawa przy podejmowaniu uchwały Nr XIV/95/2015 Rady Powiatu Sokólskiego z dnia 29 października 2015 r. w sprawie Roczno programu współpracy Powiatu Sokólskiego z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na rok 2016 wymaga przedstawienia okoliczności w jakich przedmiotowa uchwała została podjęta.

W dniu 20 października 2015 r. Zarząd Powiatu Sokólskiego przyjął uchwałę Nr 79/2015 w sprawie konsultacji projektu Roczno programu współpracy Powiatu Sokólskiego z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na rok 2016. Zgodnie z przyjętą uchwałą konsultacje został wyznaczone w terminie od dnia 21 października 2015 r. do dnia 28 października 2015 r.

Z uwagi na zapis art. 5a ust. 1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2014 r. poz. 1118, 1138 i 1146, z 2015 r. poz.1255 i 1339), który mówi, że roczny program współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy powinien być uchwalony w terminie do dnia 30 listopada roku poprzedzającego okres obowiązywania programu, Zarząd Powiatu na posiedzeniu w dniu 20 października 2015 r. podjął decyzję o przesłaniu ww. uchwały radnym Powiatu Sokólskiego celem zapoznania się z jej treścią a w szczególności z projektem samego programu współpracy Powiatu Sokólskiego z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na rok 2016, argumentując to jednocześnie tym, iż w miesiącu listopadzie 2015 r. nie zostało przewidziane zwołanie sesji Rady Powiatu. W dnia 22 października 2015 r. ww. uchwała wraz z projektem programu współpracy została przesłana wszystkim radnym.

W związku z faktem, że w terminie określonym w Uchwale Nr 79/2015 Zarządu Powiatu Sokólskiego z dnia 20 października 2015 r. w sprawie konsultacji projektu Roczno programu współpracy Powiatu Sokólskiego z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na rok 2016, tj. od dnia 21 października 2015 r. do dnia 28 października 2015 r. nie wpłynęły żadne formularze konsultacji projektu Roczno programu współpracy Powiatu Sokólskiego z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na rok 2016, Zarząd Powiatu Sokólskiego na posiedzeniu w dniu 29 października 2015 r. przyjął protokół z przeprowadzonych konsultacji i podjął decyzję o przedłożeniu Przewodniczącemu Rady Powiatu projektu uchwały Rady Powiatu w sprawie Roczno programu współpracy Powiatu Sokólskiego z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na rok 2016 celem wprowadzenia go do porządku obrad sesji Rady Powiatu w dniu 29 października 2015 r.

Zarząd Powiatu na posiedzeniu sesji Rady Powiatu w dniu 29 października 2015 r. przedstawił projekt ww. uchwały i złożył wniosek o zmianę porządku obrad poprzez dodanie m.in. punktu w treści „Rozpatrzenie projektu uchwały w sprawie Roczno programu współpracy Powiatu Sokólskiego z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na rok 2016”.

Przewodniczący Rady Powiatu Sokólskiego poddał wniosek Zarządu Powiatu pod głosowanie. W głosowaniu udział wzięło 19 radnych. 18 głosami „za” przy jednym głosie „wstrzymującym się” Rada Powiatu wprowadziła do porządku obrad ww. projekt uchwały.

W trakcie sesji, przed głosowaniem przedmiotowej uchwały, Przewodniczący Rady ogłosił przerwę w obradach, w czasie której zebrała się Komisja Oświaty, Kultury i Sportu, która jednogłośnie pozytywnie zaopiniowała projekt ww. uchwały.

W głosowaniu nad projektem uchwały udział wzięło 18 radnych. 17 głosami „za” przy jednym głosie „przecywnym” Rada Powiatu uchwaliła ww. projekt uchwały.

Zarzuty radnego powiatu sokólskiego Jarosława Hołowni podniesione w wezwaniu są bezzasadne. Kwestie i okoliczności, które radny podnosi w wezwaniu nie stanowią naruszenia prawa:

W swoim wniosku radny Jarosław Hołownia wnosi, że uchwałę Nr XIV/95/2015 z dnia 29 października 2015 r. podjęto łamiąc § 11 ust. 4 oraz § 11 ust. 5 pkt 3 statutu Powiatu Sokólskiego.

Zgodnie z § 11 ust. 4 statutu Powiatu Sokólskiego stanowiącego załącznik do uchwały Nr XXXVI/279/06 Rady Powiatu Sokólskiego z dnia 24 lutego 2006 r. w sprawie uchwalenia statutu Powiatu Sokólskiego (Dz. Urz. Woj. Podl. Nr 105, poz. 1015) zmienionego uchwałą Nr XXXVII/291/06 z dnia 31 marca 2006 r. (Dz. Urz. Woj. Podl. Nr 110, poz. 1061), uchwałą Nr XXXIV/304/10 z dnia 15 października 2010 r. (Dz. Urz. Woj. Podl. Nr 276, poz. 3435), uchwałą Nr IV/36/2015 z dnia 11 lutego 2015 r. (Dz. Urz. Woj. Podl. poz. 471) oraz uchwałą Nr V/38/2015 z dnia 18 marca 2015 r. (Dz. Urz. Woj. Podl. poz. 832) „O terminie, miejscu i porządku obrad sesji powiadamia się radnych najpóźniej na 7 dni przed terminem sesji”. Natomiast § 11 ust. 5 pkt 3 statutu Powiatu Sokólskiego mówi o tym że „Zawiadomienie powinno zawierać (...) projekty uchwał”. Materiały sesyjne informujące o terminie, miejscu i porządku obrad sesji zostały przesłane radnym w dniu 22 października 2015 r. Wraz z projektami uchwał wymienionymi w porządku obrad XIV sesji odrębnym pismem została przesłana radnym ww. uchwała Nr 79/2015 Zarządu Powiatu Sokólskiego z dnia 20 października 2015 r. w sprawie konsultacji projektu Roczno programu współpracy Powiatu Sokólskiego z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami

prowadzącymi działalność pożytku publicznego na rok 2016, która zawierała projekt programu. Radni otrzymali zatem projekt programu w terminie określonym w statucie i mogli się z nim szczegółowo zapoznać.

Ten sam projekt programu był omawiany na sesji Rady Powiatu, jak również opiniowany przez Komisję Oświaty, Kultury i Sportu w przerwie sesji, a następnie głosowany przez radnych. Do głosowanego projektu programu został radnym dostarczony jedynie projekt samej uchwały, która jest jedynie pisemnym potwierdzeniem głosowania Rady Powiatu w przedmiotowej sprawie. Zauważyć należy także, że ww. program nie uległ jakimkolwiek poprawkom czy zmianom w trakcie konsultacji, po ich zakończeniu, a tym bardziej przed jego głosowaniem przez Radę Powiatu. Radni pracowali na jednym i tym samym projekcie programu, który był odwzorowany w uchwale Nr 79/2015 Zarządu Powiatu Sokólskiego z dnia 20 października 2015 r.

Radny Jarosław Hołownia w swoim piśmie wnosi również zastrzeżenie, że nie uzyskał odpowiedzi „dlaczego nie dostarczono projektu tej uchwały zgodnie za statutem”. Cały projekt ww. uchwały został przedstawiony radnym dwukrotnie. Najpierw przez Starostę Sokólskiego Piotra Rećko, który wniósł w imieniu Zarządu Powiatu o zmianę porządku obrad i włączenie przedmiotowego projektu uchwały pod głosowanie na XIV sesji Rady Powiatu w dniu 29 października 2015 r., a następnie przez Zastępcę Kierownika Wydziału Oświaty, Kultury i Sportu Agatę Kiczuk, która w sposób wyczerpujący przedstawiła projekt uchwały oraz programu a także odpowiedziała na wszelkie pytania radnych związane z procesem konsultacji ww. programu. Radni zostali poinformowani również o ustawowym terminie przyjęcia programu, który upływa 30 listopada 2015 r. Z uwagi na fakt, że na listopad 2015 r. nie zaplanowano zwołania obrad sesji Rady Powiatu, zasadnym stało się przyjęcie ww. uchwały na sesji w dniu 29 października 2015 r., o czym radny Jarosław Hołownia został poinformowany.

W swoim wniosku Pan Jarosław Hołownia podnosi, także że „nad projektem uchwały nie obradowały komisje, tym samym złamano również § 26 ust. 1 statutu”.

Zgodnie z § 26 ust. 1 statutu Powiatu Sokólskiego „Przewodniczący po otrzymaniu projektu uchwały, z inicjatywą podjęcia, której występuje Zarząd, kieruje projekt do komisji właściwych ze względu na przedmiot uchwały do zaopiniowania”. Przedmiotowy projekt uchwały po wprowadzeniu do porządku obrad XIV sesji Rady Powiatu został skierowany przez Przewodniczącego Rady Powiatu do Komisji Oświaty, Kultury i Sportu, która jest komisją właściwą do zaopiniowania przedmiotowej uchwały. Jak przytoczono powyżej, przed głosowaniem przedmiotowej uchwały, Przewodniczący Rady ogłosił przerwę w obradach, w czasie której zebrała się Komisja Oświaty, Kultury i Sportu i jednogłośnie pozytywnie zaopiniowała projekt ww. uchwały.

Zarzuty do przedmiotowej uchwały były również badane przez Wojewodę Podlaskiego w ramach czynności nadzorczych oraz w postępowaniu wyjaśniającym w związku z wnioskiem złożonym przez radnego Jarosława Hołownię o stwierdzenie nieważności uchwał Rady Powiatu Sokólskiego podjętych na sesji w dniu 29 października 2015 r. Wojewoda Podlaski, po zbadaniu zarzutów i zapoznaniu się ze szczegółowymi wyjaśnieniami złożonymi przez Przewodniczącego Rady Powiatu Sokólskiego Franciszka Budrowskiego, wskazał, że przy podejmowaniu uchwały Nr XIV/95/2015 Rady Powiatu Sokólskiego z dnia 29 października 2015 r. w sprawie Roczno programu współpracy Powiatu Sokólskiego z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na rok 2016, nie naruszono przepisów prawa i nie ma podstaw do stwierdzenia jej nieważności.

Po przeanalizowaniu zarzutów stawianych przez radnego Jarosława Hołownię należy stwierdzić, że nie mają one odzwierciedlenia w stanie faktycznym, który zaistniał w trakcie

podejmowania przedmiotowej uchwały oraz że wszelkie terminy i określone procedury narzucone przez statut Powiatu Sokólskiego zostały zachowane, a tym samym wezwanie należy uznać za nieuzasadnione.