

**UCHWAŁA NR XV/106/2015
RADY POWIATU SOKÓLSKIEGO**

z dnia 10 grudnia 2015 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na Starostę Sokólskiego

Na podstawie art. 229 pkt 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 r. poz. 267, z 2014 r. poz. 183, 1195, 2015 r. poz. 211, 702, 1274) oraz art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2015 r., poz. 1445) uchwała się, co następuje:

§ 1. Uznaje się za bezzasadną skargę radnego Jarosława Hołowni na Starostę Sokólskiego w sprawie nie udostępniania opinii publicznej protokołów z posiedzeń Zarządu Powiatu Sokólskiego oraz uchwał Zarządu Powiatu Sokólskiego.

§ 2. Uzasadnienie prawne i faktyczne stanowiące załącznik do uchwały, stanowi integralną część uchwały.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady

Franciszek Budrowski

Załącznik do Uchwały Nr XV/106/2015
Rady Powiatu Sokólskiego
z dnia 10 grudnia 2015 r.

Uzasadnienie

W dniu 30 października 2015 r. za pośrednictwem Przewodniczącego Rady Powiatu Sokólskiego została złożona do Rady Powiatu Sokólskiego skarga radnego Powiatu Sokólskiego Jarosława Hołowni na Starostę Sokólskiego w sprawie nie udostępniania opinii publicznej protokołów z posiedzeń Zarządu Powiatu Sokólskiego oraz uchwał Zarządu Powiatu Sokólskiego.

Po wnikliwym rozpatrzeniu sprawy Rada Powiatu Sokólskiego ustaliła, że z regulacji ustawowych nie wynika obowiązek udostępniania w Biuletynie Informacji Publicznej protokołów z posiedzeń zarządu powiatu jak również uchwał zarządu powiatu. Obowiązek publikowania w BIP protokołów z posiedzeń i uchwał zarządu powiatu nie został przewidziany ani w ustawie z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym, ani w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej. Obowiązek udostępniania tych dokumentów w biuletynie nie wynika również ze statutu Powiatu Sokólskiego. Praktyka ta jedynie pośrednio znajduje uzasadnienie w ww. ustawach.

Ustawa o samorządzie powiatowym w art. 8a ust. 1 gwarantuje jawność działalności organów powiatu, precyzując w ust. 2, że jawność działania organów powiatu obejmuje w szczególności prawo obywateli do uzyskiwania informacji, wstępu na sesje rady powiatu i posiedzenia jej komisji, a także dostępu do dokumentów wynikających z wykonywania zadań publicznych, w tym protokołów posiedzeń organów powiatu i komisji rady powiatu. Ustawa nie wskazuje jednak sposobu udostępnienia wskazanych informacji, w tym protokołów z posiedzeń zarządu czy uchwał zarządu, pozostawiając to zagadnienie do regulacji statutowej, ponieważ zgodnie z art. 8a ust. 3 zasady dostępu do dokumentów i korzystania z nich określa statut powiatu.

Obowiązek publikacji w BIP protokołów z posiedzeń i uchwał zarządu powiatu może wynikać zatem wyłącznie z przepisów statutu, a takowe uregulowania w statucie Powiatu Sokólskiego nie mają odzwierciedlenia. Kwestie dostępu do informacji publicznej zostały uregulowane w Dziale VI (§ 89 - § 91) statutu Powiatu Sokólskiego "Zasady dostępu i korzystania przez obywateli z aktów organów powiatu. Dostęp do informacji publicznej", który w sposób jasny i przejrzysty określa zasady udostępniania informacji publicznej. Zasady te są stosowane do wszystkich podmiotów zainteresowanych udostępnieniem informacji publicznej. Zgodnie z art. 10 ust.1 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej, informacja publiczna, która nie została udostępniona w Biuletynie Informacji Publicznej lub centralnym repozytorium, jest udostępniana na wniosek. Ustawa nie reguluje przy tym formy składanego wniosku, ani też wzoru urzędowego formularza. Przyjmując należy zatem, że wniosek o udostępnienie informacji publicznej może być złożony w każdej formie, przy użyciu dostępnych narzędzi komunikacji tradycyjnej, jak i teleinformatycznej. Ustawa daje zatem pełne spectrum możliwości uzyskania informacji publicznej. Podmiot występujący o udostępnienie informacji publicznej może również określić w jakiej formie chce uzyskać odpowiedź na wniosek - ustnie, pisemnie czy środkami komunikacji teleinformatycznej. Udzielanie informacji publicznej w Starostwie Powiatowym w Sokółce odbywa się na powyższych zasadach, zatem zarzuty stawiane przez radnego Jarosława

Hołownię, że protokoły i uchwały zarządu nie są udostępniane opinii publicznej, nie mają żadnego odzwierciedlenia w stanie faktycznym.

Protokoły z posiedzeń i uchwały zarządu powiatu bez wątpienia stanowią informację publiczną, o której mowa w art. 1 ust. 1 ustawy o dostępie do informacji publicznej, zawierają bowiem informacje o sprawach publicznych, w tym częstokroć te, które wprost zostały wymienione w art. 6 ust. 1 ustawy jako informacje publiczne podlegające udostępnieniu. Protokoły, jak też uchwały, stanowią ponadto dokument urzędowy w rozumieniu art. 6 ust. 2 tej ustawy.

Ustawa o dostępie do informacji publicznej wymienia informacje obowiązkowo udostępniane w BIP w art. 8 ust. 3. Do tej grupy nie zalicza jednak przedmiotowych protokołów i uchwał zarządu. W świetle postanowień art. 8a ust. 2 i 3 ustawy o samorządzie powiatowym za wystarczające uznać należy określenie w statucie powiatu takich zasad dostępu do protokołów z posiedzeń zarządu powiatu, które zapewniają zainteresowanemu możliwość zapoznania się z ich treścią, na przykład poprzez wgląd do nich na indywidualne żądanie albo poprzez wyłożenie w dostępnym miejscu w siedzibie starostwa. Biorąc pod uwagę przytoczone przepisy, brak jest podstaw, by twierdzić, że istnieje ustawowy obowiązek udostępnienia protokołów z posiedzeń i uchwał zarządu w Biuletynie Informacji Publicznej, choć nie ulega wątpliwości, że protokoły te są jawne i podlegają udostępnieniu.