

FV  
Starostwo Powiatowe w Sokółce  
WPLYNEŁO  
04. MAR. 2013

**UCHWAŁA Nr II – 00313-11/13**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**w Białymstoku z dnia 28.02.2013 r.**

**w sprawie wyrażenia opinii o możliwości emisji obligacji przez Powiat Sokółski**

Na podstawie art. 13 pkt 1 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2012 r., poz. 1113), art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 5/11 z dnia 3 października 2011 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczania składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach:

Skład Orzekający w osobach:

Anna Ostrowska	- przewodnicząca
Joanna Salachna	- członek
Marcin Tyniewicki	- członek

**opiniuje pozytywnie**  
**możliwość emisji obligacji w kwocie 7.500.000 zł przez Powiat Sokółski**  
**z przeznaczeniem na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów oraz na finansowanie**  
**planowanego deficytu budżetowego**

Starosta Powiatu Sokólskiego pismem z dnia 12 lutego 2013 r., FN.3060.1.2013 wystąpił z wnioskiem o wydanie opinii o możliwości emisji obligacji w kwocie 7.500.000 zł z przeznaczeniem na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów oraz na finansowanie planowanego deficytu budżetowego. W ww. piśmie zawarto również informacje o kosztach obsługi emisji obligacji, terminach wypłaty odsetek, a także o trybie emisji obligacji – emisja zostanie dokonana w trybie oferty niepublicznej i zostanie skierowana do inwestorów krajowych i zagranicznych w liczbie mniejszej niż 100 osób.

Zamiar emisji ww. obligacji został potwierdzony przez Radę Powiatu Sokólskiego Uchwałą Nr XXI/147/2013 z dnia 1 lutego 2013 r. w sprawie emisji obligacji oraz zasad ich zbywania, nabywania i wykupu. W Uchwale tej postanowiono, iż Powiat Sokółski wyemituje w 2013 r. w sześciu seriach obligacje na okaziciela w łącznej liczbie 7.500 sztuk o wartości nominalnej 1.000 zł każda, na łączną kwotę 7.500.000 zł. W §2 ww. Uchwały wskazano, iż celem emisji jest „restrukturyzacja kredytów w celu poprawy wartości wskaźnika obsługi zadłużenia określonego w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych w latach 2013-2017, poprzez pozyskanie środków pieniężnych na wcześniejszą spłatę rat kapitałowych”. Rada Powiatu postanowiła także, iż wydatki związane z przeprowadzeniem emisji, wykupem i wypłatą oprocentowania zostaną pokryte z dochodów budżetu Powiatu Sokólskiego w latach 2013-2022. W §5 Uchwały ustalono harmonogram wykupu obligacji, który przewidziano na lata 2017-2022.

Rada Powiatu Sokólskiego Uchwałą Nr XX/144/2012 z dnia 28 grudnia 2012 r. w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Sokólskiego na rok 2013 uchwaliła:

- dochody budżetu w wysokości – 63.172.509 zł (w tym dochody bieżące 53.355.865 zł);
- wydatki budżetu w wysokości – 63.753.143 zł (w tym wydatki bieżące 52.294.591 zł);
- deficyt budżetowy w kwocie 580.634 zł, który zostanie pokryty przychodami pochodzącymi z tytułu emisji obligacji komunalnych Powiatu na kwotę 220.580 zł oraz wolnych środków w kwocie 360.054 zł;

- przychody budżetu w wysokości – 8.670.666 zł (w tym z tytułu emisji obligacji komunalnych – 8.310.612 zł, z wolnych środków – 360.054 zł);
- rozchody budżetu w wysokości – 8.090.032 zł (przeznaczone w całości na spłatę zaciągniętych kredytów).

W przedłożonym w dniu 21 lutego 2013 r. sprawozdaniu Rb-NDS o nadwyżce/deficycie za okres od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2012 przewiduje się, iż Powiat Sokółski za 2012 rok wykona nadwyżkę dochodów nad wydatkami w kwocie 776.021,73 zł oraz będzie posiadał przychody z innych źródeł (wolne środki) w kwocie 3.732.567,42 zł, z których kwotę 2.920.000 zł przeznaczono na spłaty zaciągniętych kredytów i pożyczek. Z powyższego wynika, iż na 2013 rok Powiat dysponuje kwotą wolnych środków w wysokości 812.567,42 zł (wykazaną w części D ww. sprawozdania Rb-NDS).

Zgodnie z Wieloletnią Prognozą Finansową Powiatu Sokólskiego na lata 2013-2022 (z uwzględnieniem ostatniej zmiany dokonanej Uchwałą Nr XXI/148/2013 Rady Powiatu Sokólskiego z dnia 1 lutego 2013 r. w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Sokólskiego na lata 2013-2022) zadłużenie Powiatu na koniec 2013 r. wyniesie **8.310.612 zł**, co będzie stanowić **12,97%** planowanych dochodów budżetowych Powiatu, przy dopuszczalnym limicie ustawowym 60%. Poziom przypadających do spłaty w roku budżetowym rat kapitałowych kredytów wyniesie kwotę 8.090.032 zł (pochodzącą w całości z opiniowanej emisji obligacji komunalnych), zaś poziom odsetek 529.108 zł, co łącznie stanowić będzie 14,20% planowanych dochodów, przy dopuszczalnym limicie ustawowym 15%. Powyższe wskazuje, iż w 2013 roku nie powinno zaistnieć zagrożenie naruszenia ograniczeń określonych art. 170 i art. 169 ust.1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych w zw. z art. 85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych. Natomiast w latach 2014-2022 prawidłowo prognozuje się wypełnianie wskaźnika z art. 243 w zw. z art. 244 ustawy o finansach publicznych.

Jak wynika z WPF, rozchody na wykup wyemitowanych w 2013 roku obligacji zaplanowano na lata 2017-2022, co roku w kwocie 1.385.000 zł, które będą finansowane z nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych (2017-2018) oraz nadwyżki budżetowej wypracowanej w roku bieżącym (2018-2022), co należy uznać za realne przyjmując ostrożne i racjonalne planowanie struktury budżetu Powiatu Sokólskiego w wymienionych wyżej latach.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający wydał opinię pozytywną o możliwości emisji obligacji w kwocie 7.500.000 zł przez Powiat Sokółski z przeznaczeniem na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów oraz na finansowanie planowanego deficytu budżetowego.

#### POUCZENIE

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

  
Anna Ostrowska