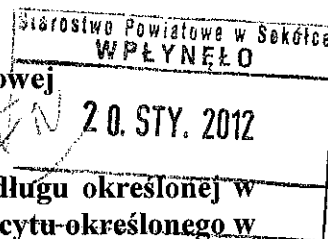


UCHWAŁA Nr II-400-00312-13/11
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Białymstoku z dnia 12.01.2011 r.



w sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu określonej w Wieloletniej Prognozie Finansowej i możliwości sfinansowania deficytu-określonego w uchwale budżetowej na 2012 rok Powiatu Sokólskiego

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2001 roku Nr 55, poz. 577, z późn. zm.), art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 5/11 z dnia 3 października 2011 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczania składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach.

Skład Orzekający w osobach:

Anna Ostrowska	- przewodniczący
Joanna Salachna	- członek
Aleksander Piszczatowski	- członek

opiniuje:

- 1. pozytywnie możliwość sfinansowania deficytu budżetowego Powiatu Sokólskiego określonego w uchwale budżetowej na 2012 rok;**
- 2. prawidłowość planowanej kwoty długu przewidzianą w Wieloletniej Prognozie Finansowej przekazując jednocześnie następujące zastrzeżenie:**

- w Uchwale Rady Powiatu Sokólskiego Nr XI/72/2011 z dnia 23 grudnia 2011 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Sokólskiego na lata 2012-2020 zaplanowano nie spełnianie w 2014 r. wskaźnika z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.), co jest sprzeczne z normą art. 121 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1241), zgodnie z którą jednostki samorządu terytorialnego są zobowiązane spełniać powyższy wskaźnik począwszy od roku 2014. Powyższe niespełnianie wskaźnika z art. 243 w 2014 r. wynika z przyjęcia nierealistycznych kwot dochodów budżetu Powiatu, w tym w szczególności dochodów majątkowych.

Uzasadnienie

Rada Powiatu Sokólskiego Uchwałą Nr XI/73/2011 z dnia 23 grudnia 2011 r. w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Sokólskiego na rok 2012 uchwaliła:

- dochody budżetu w wysokości – 61.215.147 zł (w tym dochody bieżące 52.939.643 zł);
- wydatki budżetu w wysokości – 62.913.465 zł (w tym wydatki bieżące 52.925.209 zł);
- deficyt budżetowy w kwocie 1.698.318 zł, który zostanie pokryty przychodami pochodzącymi z planowanego do zaciągnięcia kredytu w kwocie 698.318 zł oraz wolnymi środkami w kwocie 1.000.000 zł;
- przychody budżetu w wysokości – 4.618.318 zł (w tym z kredytów – 3.618.318 zł, z wolnych środków – 1.000.000 zł);
- rozchody budżetu w wysokości – 2.920.000 zł (przeznaczone w całości na spłaty kredytów).

Wskazane przez Radę źródła pokrycia deficytu budżetowego są zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 2 i 6 w zw. z art. 89 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych. Z Bilansu z wykonania budżetu Powiatu Sokólskiego na dzień 31 grudnia 2010 r. wynika, iż Powiat na koniec 2010 r. dysponował wolnymi środkami w kwocie 4.022.742,95 zł. Sprawozdanie Rb-NDS za III kwartały 2011 r. potwierdza taką samą kwotę wolnych środków, z której na pokrycie deficytu budżetu 2011 r. przewidziano 1.222.743 zł. Powyższe wskazuje, iż Powiat dysponuje kwotą wolnych środków 1.000.000 zł wskazywaną jako źródło pokrycia części deficytu budżetu na 2012 r.

Zadłużenie Powiatu Sokólskiego na koniec 2011 r., zgodnie z sprawozdaniem Rb-Z za III kwartały 2011 r. wynosi **9.312.032 zł**. Podjęta przez Radę Powiatu Sokólskiego w dniu 23 grudnia 2011 r. Uchwałą Nr XI/72/2011 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Sokólskiego na lata 2012-2020 przewiduje zwiększenie zadłużenia w 2012 r. do kwoty **11.708.350 zł**, co będzie stanowić **19,13%** planowanych dochodów budżetowych Powiatu. Poziom przypadających do spłaty w 2012 roku rat kapitałowych kredytów wraz z odsetkami wyniesie 3.500.000 zł, co stanowić będzie 6,49% planowanych dochodów. Powyższe wskazuje, iż w roku 2012 nie powinno zaistnieć zagrożenie naruszenia ograniczeń określonych art. 170 i art. 169 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych w zw. z art. 85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1241).

Należy jednak ocenić negatywnie zaplanowane w podjętej Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Sokólskiego **niespełnienie w 2014 roku indywidualnego wskaźnika spłaty z art. 243** ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Jest to sprzeczne z normą art. 121 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych, zgodnie z którą jednostki samorządu terytorialnego są zobowiązane spełniać powyższy wskaźnik począwszy od roku 2014. Powyższe niespełnianie wskaźnika z art. 243 w 2014 r. było wskazywane jako istotne zastrzeżenie w opinii do przedłożonego przez Zarząd Powiatu Sokólskiego projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Sokólskiego na lata 2012-2020, co jednakże nie zostało skorygowane w podjętej przez Radę Powiatu uchwale w sprawie WPF.

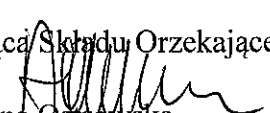
Powyższe nie wypełnianie wskaźnika z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych w 2014 r. związane jest z nierealistycznym prognozowaniem podstawowych wartości budżetu, w tym w szczególności dochodów majątkowych Powiatu Sokólskiego. Wskazywana struktura dochodów majątkowych począwszy od 2014 r. budzi wątpliwości, w szczególności co do źródła pochodzenia pozostałych dochodów majątkowych Powiatu (innych niż ze sprzedaży majątku i środków z UE), których kwoty w poszczególnych latach prognozy są znaczne np.: w 2014 r. – 1.964.530 zł, w 2015 r. – 1.000.000 zł, w 2017 r. – 2.000.000 zł.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający wydał opinię pozytywną o planowanej kwocie długu i o możliwości sfinansowania przedstawionego deficytu na 2012 rok przez Powiat Sokólski, formułując jednocześnie ww. zastrzeżenie dotyczące prognozy budżetu na 2014 r.

POUCZENIE

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od otrzymania uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego


Anna Ostrowska